

Contemporary political Studies, Institute for Humanities and Cultural Studies (IHCS)
Quarterly Journal, Vol. 12, No. 3, Autumn 2021, 87-111
Doi: 10.30465/cps.2021.28724.2404

The Role of Freedom in the Efficiency of the Political System with Emphasis on the *Holy Quran*

Seyed Kazem Seyed Bagheri*

Mehdi Hosni Bagheri**

Abstract

Efficiency is one of the key concepts in evaluating the performance and success of political systems. Many internal and external factors can affect the efficiency of political systems, one of the most important of which is political freedom. This article seeks to examine the link between the freedom and efficiency of the political system and proposes the question that the higher the degree of political freedom of citizens in Islamic society, the greater its success and efficiency. More will reach its goals. The research method of this article is descriptive-analytical and finally the authors conclude that attention is paid to the indicators of political freedom such as political participation, right to vote, expansion of dialogue space and clarification of ideas, providing the basis for top choice. And meritocracy can lead to greater efficiency of the Islamic system.

Keywords: Political Freedom, Efficiency, Political Participation, Right to Vote, Meritocracy.

* Associate Professor, Department of Politics, Research Center for Islamic Culture and Thought,
(Corresponding Author), sbaqeri86@yahoo.com

** Assistant Professor of Political Science, Islamic Azad University, Bafat Branch,
mehdi.hassanibakri@gmail.com

Date received: 08/02/2021, Date of acceptance: 15/08/2021

Copyright © 2018, This is an Open Access article. This work is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 International License. To view a copy of this license, visit <http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/> or send a letter to Creative Commons, PO Box 1866, Mountain View, CA 94042, USA.

نقش آزادی در کارآمدی نظام سیاسی با تأکید بر قرآن کریم

* سید کاظم سید باقری*

** مهدی حسنی باقری شریف آباد**

چکیده

کارآمدی یکی از مفاهیم مهم در ارزیابی کارکرد و میزان موفقیت نظامهای سیاسی است. عوامل درونی و برونی بسیاری می‌تواند در کارآمدی نظامهای سیاسی تأثیرگذار باشد. یکی از مهم‌ترین این عوامل آزادی سیاسی است. این مقاله درپی بررسی نقش آزادی در کارآمدی نظام سیاسی در چهار چوب نظریه ساختار-کارگزار است و با طرح پرسشی در همین زمینه این فرضیه را مطرح کرده که با تأکید بر ادبیات و منطق قرآن کریم، هرچه میزان آزادی شهروندان در نظام سیاسی بالاتر باشد، موفقیت و کارآمدی آن نیز افزایش می‌یابد و به میزان بیشتری به هدف‌های خود خواهد رسید. توجه و اهتمام به شاخصه‌های آزادی سیاسی مانند مشارکت سیاسی، حق انتخاب، گفت‌وگوی انتقادی و شفافسازی اندیشه‌ها، و انتخاب برتر و شایسته‌سالاری می‌تواند به کارآمدی هرچه بیشتر نظام سیاسی منجر شود. نوآوری نوشه تمرکز بر نقش آزادی در کارآمدی نظام سیاسی با توجه به شاخصه‌های آن است. روش این مقاله توصیفی- تحلیلی است.

کلیدواژه‌ها: آزادی سیاسی، کارآمدی، نظام سیاسی، ساختار-کارگزار، مشارکت سیاسی، حق انتخاب، شایسته‌سالاری.

* دانشیار پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی (نویسنده مسئول)، sbaqeri86@yahoo.com

** استادیار دانشگاه آزاد اسلامی، واحد بافت، mehdi.hassanibakri@gmail.com

تاریخ دریافت: ۱۳۹۹/۱۱/۲۰، تاریخ پذیرش: ۱۴۰۰/۰۵/۲۴

۱. مقدمه

«کارآمدی» واژه‌ای است که می‌توان پیشینه آن را به روزگاران کهن رساند. روح جاری در بسیاری از متون کهنی چون سیاستنامه‌ها و اندرزنامه‌ها توصیه‌هایی برای کارآمدی هرچه بیشتر نظام سیاسی است. در طراحی ساختارهای سیاسی دورهٔ جدید، تلاش شده است تا نظام‌های سیاسی به‌گونه‌ای ساماندهی شود و قدرت‌ورزی به‌شكلی در جامعه جریان یابد که کارآمدی بیشتری داشته باشد. لذا، طراحان نظام مردم‌سالار در عرصهٔ سیاسی دریافته‌اند که هر قدر آزادی، عدالت، مشارکت و هم‌یاری سیاسی، نظارت بر قدرت، و پایان‌بندی به آموزه‌های اخلاق سیاسی در نظام سیاسی بیشتر باشد، کارآمدی آن بالاتر خواهد رفت. در جامعه‌ای آزاد که شهروندان بتوانند بدون هراس از قدرت و ثروت دیدگاه خویش را بیان کنند و برنامه‌ها و تصمیم‌های کارگزاران را نقد و ارزیابی کنند، آنان با آن نظام احساس همراهی و هم‌ذات‌پنداری کرده، هم برای کامیابی آن می‌کوشند و هم به کارآمدی آن یاری می‌رسانند و دربرابر ناکامی‌ها و شکست‌های آن صبوری پیشه می‌کنند. در جامعهٔ آزاد، صاحبان قدرت از طریق اظهارنظرها و گفت‌وگوی آزادانه و انتقادی شهروندان به مشکلات و چالش‌های نظام سیاسی از سیاست‌گذاری‌ها، قوانین، و برنامه‌ها آگاه می‌شوند و فرصتی فراهم می‌شود تا نظام سیاسی تصمیم‌های سخت، پخته، و سنجیده بگیرد و به نوعی جامعیت و همه‌جانبه‌نگری دست یابد.

هدف این نوشه بررسی نقش آزادی سیاسی (در این نوشه، منظور از «آزادی» «آزادی سیاسی» است) در افزایش کارآمدی نظام سیاسی براساس چهارچوب نظری ساختار-کارگزار و با تأکید بر دیدگاه قرآن کریم است. پرسش اصلی حول این محور شکل گرفته است که از منظر قرآن کریم، به عنوان منبع اصیل و اصلی اندیشه سیاسی اسلام، آزادی سیاسی چه نقشی در کارآمدی نظام سیاسی دارد؟ در فرضیه بر این امر تأکید شده است که هر قدر آزادی سیاسی شهروندان، به عنوان کارگزاران و عوامل در نظام و جامعه اسلامی، بالاتر باشد، موقفیت و کارآمدی نظام سیاسی نیز افزایش می‌یابد و به میزان بیشتری به اهداف خود خواهد رسید. برای بررسی و سنجش فرضیه برخی از شاخص‌های مهم آزادی سیاسی مانند مشارکت سیاسی، حق انتخاب، گسترش فضای گفت‌وگو و شفافسازی اندیشه‌ها، و انتخاب برتر و شایسته‌سالاری مطرح و تلاش شده از منظر اندیشه سیاسی اسلام و با استناد به شواهد موجود در آیات و روایات و منطق برآمده از قرآن کریم نقش آن‌ها در کارآمدی

نظام سیاسی اسلام به بحث گذاشته شود. روش تحقیق به کار گرفته شده در این مقاله توصیفی- تحلیلی است و با بهره‌گیری از چهار چوب نظری ساختار- کارگزار به‌انجام رسیده است.

۲. پیشینهٔ پژوهش

مباحث و ادبیات مربوط به کارآمدی از سابقهٔ زیادی در ادبیات سیاسی ایران برخوردار نیست، اما کتاب‌ها و مقالات چندی در این زمینه نوشته شده است. درادامه، به برخی از این آثار اشاره می‌شود.

محمدجواد لاریجانی (۱۳۷۳) کتابی دارد با عنوان حکومت؛ مباحثی در مشروعيت و کارآمدی. وی در این کتاب تلاش کرده است تا ضمن تمایز قابل شدن میان مفاهیم «مشروعيت» و «کارآمدی» ساختاری معقول از حکمرانی را ارائه دهد. علاوه بر این دو مفهوم، مفاهیم «عمل ارادی» و «عقلانیت عمل» نیز مورد تأکید قرار گرفته است. مباحث عمده این کتاب پیرامون کارآمدی در اندیشهٔ سیاسی حول سه محور «دولت برنامه‌دار و دولت مشکل‌گشا»، «آزادی فردی و سازماندهی»، و «ایمنی در مقابل فساد» تدوین شده است.

بهرام اخوان کاظمی (۱۳۸۶) در کتابی با عنوان درآمدی بر کارآمدی در نظام سیاسی اسلام تلاش کرده است تا به پرسش‌هایی دربارهٔ مفهوم نظری و عملی کارآمدی در نظام سیاسی اسلام و شاخص‌ها و راهکارهای افزایش آن پاسخ دهد. وی در چهار فصل به کارآمدی در علم مدیریت و نظریات توسعه پرداخته و کارآمدی در اندیشهٔ امام علی (ع) شاخص‌های مهم آن در نهجه‌البلاغه را بررسی کرده است.

علی‌رضا زهیری (۱۳۹۷) در کتاب درآمدی به مسئلهٔ کارآمدی در جمهوری اسلامی ایران به چالش‌های اساسی نظام جمهوری اسلامی ایران در سطح ساختار و کارکردهای آن پرداخته است. این کتاب رویکرده‌ای سیب‌شناسانه دارد و درپی آن است تا فاصلهٔ وضع فعلی را با آرمان‌های نظام سیاسی و انتظارات مردم تبیین کند. نویسنده با دست‌مایه قراردادن نظریهٔ حکمرانی خوب و با تأکید بر جنبهٔ مردم‌سالارانه آن تلاش کرده است با توجه‌به مواردی چون شرکت‌دادن نهادهای مدنی و حکمرانی و دخالت بخش خصوصی در انجام امور، چالش‌های کارآمدی و عوامل تأثیرگذار در وجود سیاسی، اقتصادی، و اجتماعی را بررسی کند.

مرتضی نبوی (۱۳۹۷) در کتابی با عنوان جمهوری اسلامی ایران و چالش‌های کارآمدی چالش‌های نظام سیاسی را در دسترسی به بعضی اهداف و انجام برخی وظایف و کارویژه‌های خود را با استفاده از رویکرد کارکردگرایی سیستمی در مواردی مانند وضعیت سازوکارهای داخلی، فرایند تصمیم‌گیری سیاسی، و تطبیق با شرایط متغیر محیطی بهبود بگذارد.

مجید کاشانی (۱۳۸۳) در مقاله «کارآمدی نظام و رویکردهای نظری آن» دیدگاهی جامعه‌شناسانه به مقوله کارآمدی دارد. از دیدگاه او، کارآمدی در محیط اجتماعی نمود می‌یابد و بهمثابه یک وجه عام زندگی دربرگیرنده مفاهیمی مانند توانایی، قدرتمندی، بهره‌وری، همراهی، همسازی، و مشارکت است. وی درادامه با سه رویکرد اساسی کارکردگرایی، فرهنگی، و سیاسی کارآمدی نظام سیاسی جمهوری اسلامی را موردبررسی قرار داده است.

محمدجواد نوروزی (۱۳۹۵) در مقاله‌ای با عنوان «شاخص کارآمدی نظام سیاسی اسلام در ساحت مشروعيت» بر آن است که دین برای مدیریت جامعه کارآمدی لازم را دارد و می‌تواند درجهٔ فائق‌آمدن بر موانع داخلی و خارجی و بهره‌وری مطلوب از ظرفیت‌های نظام سیاسی درجهٔ کارآمدسازی آن نقشی اساسی ایفا کند.

در این میان، هیچ‌یک از کتب و مقالات مستقیماً به نقش آزادی در کارآمدی نظام سیاسی نپرداخته است. لذا، نوآوری این نوشهٔ تأکید و تمرکز بر این امر همراه با شاخصه‌های آزادی با توجه به چهارچوب نظری ساختار-کارگزار از منظر قرآن کریم و مراجعه به آیات و روایات مرتبط است.

۳. بیان مفاهیم

۱.۳ کارآمدی

آن‌چه امروزه به عنوان کارآمدی می‌شناسیم معادل انگلیسی واژه effectiveness و فرانسه efficience است که در عربی «فعالیه» خوانده می‌شود. در زبان فارسی و در فرهنگ‌های لغت فارسی، کارآمدی به معانی‌ای چون «به کارآمدن»، «خدمت‌کردن»، «شایستگی»، «اثربخشی»، «تأثیر»، «سودمندی»، «کارآیی»، و «فایده» آمده است. در علم مدیریت، کارآمدی در کلی ترین تعریف آن شایستگی و کارданی در تأمین اهداف بیان شده است (ذوعلم ۱۳۸۶: ۱۱۱).

از آن جاکه نظام سیاسی گسترده‌ترین، بانفوذترین، و کلان‌ترین ساختار و نمود نظام‌های اجتماعی است، کارآمدی آن نیز اهمیت زیادی می‌یابد. ورود مباحث کارآمدی به عرصه سیاست هم‌زمان با طرح نظریه‌های مربوطه به توسعه در این علم است. درابتدا، کارآمدی به عنوان مؤلفه‌ای مشروعیت‌زا و مؤثر در بقا، استحکام، رشد، و ترقی نظام‌های سیاسی مطرح شد و مورد توجه اندیشمندانی مانند سیمور. م. لیپست قرار گرفت. از دیدگاه وی، کارآمدی مسئله‌ای با ماهیت ابزاری است و می‌توان آن را تحقق عینی یا توان نظام در دست‌یابی به کارکردهای اساسی نظام‌های سیاسی دانست، به‌شرط آن که نمودها و نتایج آن برای اکثریت مردم و گروه‌های درون نظام قابل‌لمس باشد (لیپست ۱۳۷۴: ۱۰). در تعریفی دیگر، کارآمدی سیاسی ابتنای حکومت بر مبانی، اصول، ارزش‌ها، و آرمان‌های روشی و موردن‌قبول شهروندان تحت حاکمیت خود هم‌زمان با برخورداری از ساختار سیاسی منسجم و ظرفیت‌ها و ابزارهای لازم مدیریتی و اقدام به موقع برای نیل به اهداف میانی و نهایی خود تعریف شده است (کلانتری ۱۳۹۳: ۴۷۱). به‌طور کلی، در تعریف‌هایی که از کارآمدی شده است دو عنصر اصلی تعیین هدف‌ها و تلاش برای رسیدن به آن‌ها و کسب رضایت خاطر گروه‌های هدف به‌چشم می‌خورد و لذا، کارآمدی به معنی سنجش میزان دست‌یابی نظام سیاسی به اهداف خود با لحاظ امکانات، فرصت‌ها، و موانع است.

درکنار تعریف‌های گوناگون از کارآمدی، باید به این نکته توجه داشت که کارآمدی مفهومی چندسطحی و چندبعدی است. در سطح اول، باید بعد عمومی آن را در نظر گرفت. در این بعد، توانمندی‌هایی مدنظر قرار می‌گیرد که درمورد همه موجودیت‌ها و به‌ویژه نظام‌های سیاسی مصدق پیدا می‌کند. این نوع کارآمدی‌ها در حوزه سیاست ملایم، مسائل امنیتی، دفاع از مرزها، و تمامیت ارضی معنا می‌یابد. بعد دوم بیشتر ناظر بر ضوابط ارزشی و هنجاری حاکم بر نظام‌های سیاسی است. بیشترین تفاوتی که در ارزیابی کارآمدی حکومت‌ها وجود دارد به این بعد مربوط می‌شود (شفیعی و نیکبین ۱۳۹۴: ۷۶).

۲.۳ آزادی سیاسی

با وجود تعاریف مختلفی که از زوایای مختلف از آزادی سیاسی انجام شده است (بنگرید به سیدباقری و حسنی باقری ۱۳۹۸: ۱۲) می‌توان گفت که آزادی سیاسی یعنی افراد، گروه‌ها، و تشکل‌ها برای انجام فعالیت‌های مطلوب سیاسی می‌توانند و مجال می‌یابند تا با گذر از بندهای درونی از موانع بیرونی سیاسی-اجتماعی و تحمل ظالمنانه قدرت رهایی یابند و

با برخورداری از حقوق شهروندی درجهت کمال انسانی حرکت کنند. در این تعریف، موانع درونی و بیرونی هر دو در نظر گرفته می‌شود و بحث «تحمیل ظالمانه» مدنظر است که قدرت مطلوب و حاکمیت مشروع خود می‌تواند/ باید بستر ساز و تضمین‌کننده آزادی باشد و نه مانع آن.

۴. چهارچوب نظری

هر جامعه را می‌توان متشکل از دو دسته عوامل تأثیرگذار دانست. دسته اول عواملی است که در حکم بازیگران و عاملان روی دادها و تحولات هستند و دسته دوم زمینه و بستر شکل‌گیری و فعالیت آن‌ها. بین این دو عامل روابطی وجود دارد که مرکز اصلی نظریه‌های سیاسی و اجتماعی را تشکیل می‌دهد. آن‌چه در اینجا مورد توجه قرار می‌گیرد میزان و نقش هریک از این عوامل به تنها یا با در تعامل با یکدیگر است. از عوامل یادشده در نظریه‌های اجتماعی با عنوان «کارگزار» (agency) و «ساختار» (structure) یاد می‌شود. بسیاری از نظریه‌های اجتماعی را می‌توان براساس تأکیدی که بر هریک از عوامل ساختار یا کارگزار یا تعامل میان این دو دارند به دسته‌های متمایز تقسیم کرد.

ساختارگرایان بر ساختار و تفوق آن بر کارگزار تأکید دارند. ساختارگرایی در دهه‌های ۱۹۶۰ و ۱۹۷۰ در رشته‌های مختلفی چون فلسفه، نظریه اجتماعی، زبان‌شناسی، تاریخ اندیشه، و ... مطرح شد. یان کرایپ معتقد است با این‌که نمی‌توان تعریف دقیقی از آن ارائه داد، اما دارای چنان اهمیتی است که برای مدت‌ها منزلت یک «آیین» را کسب کرده بود (کرایپ ۱۳۸۱: ۱۶۵). از این دیدگاه، ساختارها بستر رفتار کارگزاران را شکل می‌دهند و مسیر ناگزیر آنان را رقم می‌زنند. ساختارگرایان نقش فرد را در تحولات اجتماعی مهم نمی‌دانند و اعتقاد دارند ساختارها تعیین‌کننده رفتار کارگزاران هستند. از این‌رو، شناخت شالوده ساختارها برای درک رفتار کارگزاران اهمیت می‌یابد (درستی ۱۳۷۹: ۲۳۲). در ساختارگرایی، افراد فراتر از چهارچوب‌ها یا ساختارها نمی‌توانند عمل کنند و کنش فردی در داخل ساختار امکان‌پذیر است (حقیقت ۱۳۸۹: ۱۵۴). بیشترین تأکید بر مسئله ساختار از سوی مارکسیست‌ها شده است. در واقع، مسئله اصالت ساخت با مهم‌ترین مسئله مارکسیسم یعنی «زیربنا» و «روبنا» پیوندی نزدیک پیدا می‌کند (بشیریه ۱۳۸۰: ۲۸۴).

در مقابل، تأکید نظریه‌های دسته دوم بر کارگزار یا عاملیت است. این دیدگاه بر اراده آزاد انسانی دلالت می‌کند. کارگزاران عامل‌ها و کنش‌کرانی هستند که می‌توانند دست به کنش و

عمل اجتماعی بزند. به موازات این که مردم وارد ارتباط اجتماعی می‌شوند و حسی از فردیت و مسئولیت به دست می‌آورند، دایره تأثیرگذاری کارگزار نیز گسترش پیدا می‌کند. «این دیدگاه در برگیرنده طیف گسترده‌ای از نظریه‌پردازان از طرفداران انتخاب عقلایی، انتخاب عمومی، و کثرت‌گرایان تا طرفداران نظریه مبادله است. نظر این گروه این است که تبیین اجتماعی را باید از فرد شروع کرد. پژوهش‌گر باید مقاصد، آرزوها، و منافع فرد را در اقدام به یک عمل اجتماعی ارزیابی یا پیش‌بینی کند (درستی ۱۳۷۹: ۲۳۱-۲۳۲).»

موضوع مهم در این میان آن است که ساختار و کارگزار را می‌توان منطقاً مستلزم یک‌دیگر دانست. بر این اساس، یک ساختار اجتماعی یا سیاسی به دلیل قیدوبندهایی که بر کارگزاری می‌زنند و یا فرصت‌هایی که برای آن فراهم می‌آورد تداوم می‌بابد و عملاً نمی‌توان ساختار بدون کارگزار و بالعکس را تصور کرد (مارش و استوکر ۱۳۸۴: ۳۰۴). لذا، نوعی روابط تعاملی و تکاملی میان آن دو بقرار است. در این زمینه، باید به نظریه بازاندیشانه «ساخت یابی» آتنونی گیدنر اشاره کرد. گیدنر دیدگاهی ترکیبی را مطرح می‌کند و تلاش دارد ارتباط عامل و ساختار را به گونه‌ای متفاوت حل کند. در وجه نخست، وی از این ایده که ساختار امری از پیش موجود است و هم‌چنین دیدگاهی که فقط عاملیت فرد را می‌پذیرد فاصله می‌گیرد. گیدنر معتقد است ساختارهای اجتماعی فقط واقعیت‌هایی محدود کننده نیستند، بلکه محصول شرایط اجتماعی‌اند که از طریق کنش اجتماعی بازتولید می‌شوند. تأکید این نظریه بر تولید متقابل ساختار و کنش است. ساختار و عاملیت هیچ‌کدام به تنهایی تعیین‌کننده نیستند، بلکه به طور اجباری در رفتار سیاسی دخیل‌اند (معینی علمداری ۱۳۸۵: ۷۲-۷۳). در بحث رابطه آزادی سیاسی و کارآمدی سیاسی به نظر می‌رسد که روابطی متقابل میان آن دو وجود دارد و هر مقدار عوامل و تجربه‌گران آزادی سیاسی، که شهروندان باشند، دارای آزادی بیشتری باشند و بتوانند در امور جامعه خویش آزادانه نقش بازی کنند، بر کارآمدی سیاسی نظام می‌افزایند و آن را در رسیدن به اهداف خویش بیشتر یاری می‌کنند. از دیگرسو، آن‌گاه که کارآمدی نظامی افزایش یابد، شهروندان نیز آزادی بیشتری را تجربه می‌کنند، زیرا نظام سیاسی به تجربه و در عمل در می‌یابد که بخشی عمدۀ از حل مشکلات سیاسی جامعه برای آن است که شهروندان مجال یافته‌اند تا بدون ترس از مراکز قدرت و ثروت در امور جامعه خویش مشارکت کنند و به هنگام مشاهده کاستی‌ها و آسیب‌ها آزادانه از فرایند برنامه‌ها، رفتارها، و گفتارها انتقاد کنند و آن را به سوی اصلاح هدایت کنند. چنین است که نظام سیاسی انگیزه می‌یابد تا هم‌چنان حضور آزادانه مردم در

امر قدرت را بیشتر و نهادینه‌تر کند. البته، نقطه تمرکز این نوشه بررسی نقش آزادی در کارآمدی نظام سیاسی است.

۵. نقش شاخصه‌های آزادی در کارآمدی نظام سیاسی

اگر کارآمدی بیان‌گر قابلیت و توانایی نظام سیاسی در دست‌یابی به هدف‌های تعیین‌شده و حل مشکلات با توجه به امکانات و موانع باشد، این مهم زمانی اتفاق می‌افتد که شهروندان به‌طور ملموس این فرایند را درک و حس کنند. آزادی سیاسی متعلق به شهروندان است و آنان کارگزاران نظام هستند. کارگزار در کنش با ساختار اگر از آزادی سیاسی مطلوبی برخوردار باشد، ضمن بالا بردن مشارکت، دائمًا ساختار موجود را در پرتو آزادی سیاسی موردرصد قرار می‌دهد و بر آن نظارت دارد و موجب می‌شود ساختار نیز در رسیدن به هدف‌های تعیین‌شده با موانع کمتری رو به رو و یک گام به کارآمدی نزدیک‌تر شود. در اینجا، کارگزاران یا به‌تعبیری عاملان برای نظام اسلامی در حکم قوای عمل‌کننده هستند و تحقق اهداف و انجام کارویژه‌های مختص نظام جز با وجود آن‌ها امکان‌پذیر نیست.

بنابراین، آنچه در رابطه میان آزادی سیاسی و کارآمدی نظام سیاسی با توجه به الگوی «کارگزار-ساختار» اهمیت می‌یابد، پاسخ به این پرسش است که آزادی سیاسی به عنوان یکی از بسترها و زمینه‌هایی که در سطح ساختاری نظام سیاسی عمل می‌کند چه نقشی در کارآمدی نظام سیاسی بازی می‌کند؟ آزادی سیاسی در وجودی چون «مشارکت سیاسی»، «حق گزینش»، «گفت‌وگو، نقادی، و شفاف‌سازی اندیشه حق»، و «انتخاب برتر و شایسته‌سالاری» می‌تواند موجب رضایت عمومی و بالارفتن سطح همکاری با نظام و درنهایت افزایش کارآمدی شود. در ادامه، برخی از زوایای این بحث واشکافته می‌شود.

۱.۵ مشارکت سیاسی

کارآمدی، آزادی، و حق مشارکت ارتباطی معنادار با هم دارند. در مشارکت سیاسی و نظام مردم‌سالار، همه بحث از انتخاب آزادانه است و اگر این عنصر از آن گرفته شود، نظام سیاسی به‌سمت استبداد خواهد رفت. با توجه به همین امر است که مشارکت سیاسی و آزادی دو عنصر هم‌زad و هم‌گام‌اند. «مشارکت سیاسی را فعالیت شهروندان به منظور تأثیرنها در بر فرایند تصمیم‌گیری سیاسی دولت تعریف کرده‌اند» (هانتیگتون ۱۳۷۳: ۷۷). در

فرهنگ جامعه‌شناسی، مشارکت سیاسی شرکت در فراغردهای سیاسی، که به گزینش رهبران سیاسی می‌انجامد و سیاست عمومی را تعیین می‌کند یا در آن اثر می‌گذارد، تعریف شده است (آبرکرامبی و دیگران ۱۳۷۶: ۲۸۶). در تعریفی دیگر از مشارکت سیاسی، بر رفتار اثربخش در نتایج حکومت تأکید شده است (مصطفا ۱۳۷۵: ۲۱). از دیگرسو، جایگاه و نقش مشارکت سیاسی تالندازهای مهم است که برخی این عنصر و نقش مردم در امور جامعه را عنصری جدی در تعریف آزادی سیاسی لحاظ می‌کنند و بر این باورند که آزادی‌های سیاسی مجموعه امتیازاتی است که اهالی کشور برای مشارکت در حیات سیاسی به آن نیاز دارند و در قالب حقوق مدنی مانند «حق رأی، حق داوطلبی، و حق عضویت در احزاب سیاسی» و حقوق سیاسی مثل «آزادی رقابت اندیشه‌ها، آزادی انتخابات، و آزادی تعیین زمامداران» ظاهر می‌شود (هاشمی ۱۳۷۴: ۱۶۹).

حاکمیت و حکومت در نگرش قرآنی جلوه آرمان سیاسی مردمی است هم‌کیش و هم‌فکر که با همکاری و همپاری خود سامانه‌ای می‌سازند تا در فرایند آزادانه راه به‌سوی اهداف جامعه اسلامی بگشایند. پویش جامعه به‌سمت این اهداف بسترساز شکوفایی استعدادهای جامعه است؛ امری که اجرای آن در گروه مشارکت فعال و گسترده همه افراد در روند تحول جامعه است تا در سراسر مراحل اجرایی تصمیم‌گیری‌ها و برنامه‌ریزی‌ها نقش سرنوشت‌ساز داشته باشند. «با درنظر گرفتن همین مهم است که در اندیشه اسلامی با توجه به قاعدة "الناس مسلطون علی افسهم" حق حاکمیت برای غیر به دلیل نیاز دارد و با توجه به مفاد این قاعدة کسی نمی‌تواند بر آنان سلطه داشته باشد، مگر آن‌که فرد از جانب آنان در امر حکومت وکیل یا نماینده آنان باشد» (تجلیل ۱۳۷۹: ۳۸۱).

در منطق قرآن کریم، بر اصل همکاری در امر نیک و مشارکت فراغیر تأکید شده است و گذر از نظام استبدادی امری بنیادین است که با برانداختن آن، زمینه برای بسیاری از امور نیک دیگر فراهم می‌شود. مسلمانان امر شده‌اند تا در نیکی و پرهیزکاری یاور هم باشند و در گناه، ستم، و دشمنی همکاری نکنند:

«وَتَعَاوُنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَىٰ وَلَا تَعَاوُنُوا عَلَى الْإِلْمِ وَالْعُدُوانِ» (مائده: ۲).

و در کلامی علی (ع) تأکید دارد که درخواست تعاون برای برپایی حق، دیانت، و امانتداری است:

«طَلَبُ التَّعَاوُنِ عَلَى إِقَامَةِ الْحَقِّ دِيَانَةٍ وَأَمَانَةٍ» (لیثی الواسطی ۱۳۷۶: ۲۸۴).

شهروندان رفتارهای مستبدانه و اسارت‌آور حاکمان مستبد و ستم‌گر را به‌سادگی درمی‌یابند. آموزه‌های گوناگونی که در قرآن و روایات بر آن تأکید شده است همه حکایت از آن دارد که برای رویارویی با حاکمان، که بزرگ‌ترین «اثم» و «عدوان» در جامعه اسلامی به‌شمار می‌رود، باید دست در دست هم نهاد و با آن مقابله کرد.

به‌منظور همکاری باید رویارویی با ستم انجام شود، زیرا گاه گروه‌هایی برپایه دشمنی وجود دارد که هدف آن‌ها ستم به مردم و بهزنجیر کشاندن آنان است. مثل همکاری سازمان‌های ستم‌گر علیه ملت‌های ستم‌کشیده که امری ناخجسته و سیاه است، اما گاه نیز هم‌دستی‌هایی برای گسترش خیر است. نیکی به‌معنای بهره‌کشی از دیگری نیست، بلکه نیکی آن است که هم خود و هم دیگران بهره‌مند شوند. هدف از تعاون باید گسترش نیکی و رویارویی با بدی باشد. قرآن کریم در مقابل «بر»، «اثم» و در برابر «تقوی»، «عدوان» را قرار می‌دهد، پس اثم چنگ‌انداختن به اموال مردم است با فریب، کلک، دزدی، احتکار، همکاری با قدرت‌های ستم‌گر، و قسم دروغ، درحالی‌که «عدوان» با قدرت چیره‌شدن بر حقوق مردم است بدون آن‌که فرد مجازی داشته باشد (بنگرید به مدرسی ۱۴۱۹ ق: ۲۹۳). چنین است که حق آزادی لگدمال می‌شود و کارگزار آزادی نمی‌تواند نقشی در کارآمدی نظام سیاسی بازی کند.

در تفسیر من وحی‌القرآن آمده است که هم‌یاری برای نیکی و پرهیزکاری شعار اسلامی برای زندگی و مردم است. آن‌چه اول بار از «بر» بهذهن می‌آید نشان از خیر در باور و عمل دارد. خدای متعال در آیه ۱۷۷ بقره می‌فرماید: نیکی تنها این نیست که به هنگام نماز روی خود را به‌سوی مشرق و یا مغرب کنید:

«لَيْسَ الْبِرُّ أَنْ تُؤْلُوا وُجُوهَكُمْ قِبْلَ الْمَسْرِقِ وَالْمَغْرِبِ» (بقره: ۱۷۷).

درادامه، به مصاديق خیر اشاره می‌شود که عبارت‌اند از: ایمان به خدا، روز رستاخیز، فرشتگان، کتاب الهی، و پیامبران؛ اتفاق مال به خویشاوندان، یتیمان، مسکینان، و امандگان در راه، سائلان، و بردگان؛ برپایی نماز؛ پرداخت زکات؛ وفای به عهد؛ و شکیبایی دربرابر محرومیت‌ها و بیماری‌ها و در میدان جنگ (بقره: ۱۷۷). سپس، سید محمدحسین فضل‌الله در این زمینه به طرح تعاون در اسلام اشاره می‌کند که آن را پایه‌ای برای عملی شدن نیکی و پرهیزکاری در زندگی انسان تلقی کرده است، زیرا که بسیاری از حالات این دو امر با کوشش فردی به‌انجام نمی‌رسد، بلکه برای پیاده‌شدن آن به هم‌افراطی تلاش‌های مختلف نیاز است، بهویژه در گستره‌هایی که از آن‌ها رسیدن به نتایج بزرگ مدنظر است. ایشان درادامه

نقش آزادی در کارآمدی ... (سیدکاظم سیدباقری و مهدی حسنی باقری) ۹۹

به همکاری اجتماعی می‌پردازد و بر این امر تأکید دارد که راههای گوناگونی برای حل مشکل فقر و سختی گروههای محروم وجود دارد که به تعاون همگانی نیاز دارد و به تلاش‌های متنوعی که در تاب و توان فردی نیست، لذا این امور بدون همکاری و همیاری شکل نمی‌گیرد (فضل الله ۱۴۱۹ ق: ۲۶).

خداآوند در سوره آل عمران نه تنها «صبر»، بلکه «مصابره» را مطرح می‌کند، گویی جامعه با همکاری و در کنار هم باید صبر داشته باشد؛ امری که بیشتر خود را در امور سیاسی- اجتماعی نشان می‌دهد:

«يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا اصْبِرُوا وَ رَابِطُوا وَ اتَّقُوا اللَّهَ لَعَلَّكُمْ تُفْلِحُونَ»؛ ای کسانی که ایمان آورده‌اید! استقامت کنید و پایدار باشید و از مرزهای خود مراقبت کنید، از خدا پروا نمایید، امید است که رستگار شوید (آل عمران: ۲۰۰).

علامه طباطبایی در تفسیر این آیه بر این امر تأکید کرده است که «منظور از صبر صبر تک‌تک افراد است، اما «مصابره» عبارت است از این که جمعیتی با هم اذیت و آزارها را تحمل کنند و هرکس با تکیه و اعتماد به صبر خود بر صبر دیگری استواری ورزد؛ درنتیجه، برکاتی که در صبر وجود دارد دست‌به‌دست هم می‌دهد، احوال افراد تقویت می‌شود، تأثیر آن بیشتر می‌شود، و این انرژی مثبت هم در حال شخصی فرد محسوس خواهد بود و هم در اجتماع، زیرا صبر در جمع نیز باعث می‌شود که نیروی تک‌تک افراد بهم وصل شود». سپس، ایشان درباره کلمه «و رابطا» می‌نویسد: «مرابطه» از نظر معنا اعم و فراتر از «مصابره» است، چون در رابطا منظور به وجود آوردن جامعه‌ای است که با پیوند میان نیروهای جامعه به یکدیگر تشکیل می‌شود» (طباطبایی ۱۳۸۱: ۹۲). همه این امور با مشارکت سیاسی- اجتماعی شهروندان بهانجام می‌رسد.

این همیاری و مشارکت بهنحوی است که همه شهروندان جامعه اسلامی در آن درگیر هستند و حقوق اقلیت نیز درکنار حقوق اکثریت باید حفظ و نگهداری شود و این متفاوت از نگرشی است که در دموکراسی وجود دارد. شهید صدر می‌نویسد: با روش دموکراسی سرمایه‌داری، اکثریت بر اقلیت و مصالح و مسائل حیاتی آن حکمرانی می‌کند، زیرا آزادی سیاسی به معنای ایجاد نظام، قانون‌گذاری، و اجرای آن براساس حق اکثریت است. آن‌گاه که اکثریت مهار حکومت و قانون‌گذاری را به‌دست گرفته است، سرنوشت اقلیت چه می‌شود؟ چه حقوقی می‌توان برای این گروه تصور کرد و انتظار داشت؟ آن‌هم در پرتو قوانینی که اکثریت وضع کرده و برای حفظ مصالح آنان است. رویکرد آن برای تحقیق خواسته‌های

اکثریت است، در حالی که به حقوق دیگران اجحاف می‌شود (صدر ۱۳۹۰: ۳۰)، اما در نگره اسلامی، حقوق اقلیت در کنار حقوق اکثریت باید حفظ شود. با این رویکرد به مشارکت، همه شهروندان در امور جامعه و مسائل آن حضور می‌یابند و با احساس مسئولیت برای رفع مشکلات و برداشتن موانع درجهت کارآمدی نظام سیاسی یاری می‌رسانند.

۲.۵ حق گزینش

با مشارکت آزادانه، به رسمیت‌شناختن حق گزینش‌گری و انتخاب‌شدگی، و با دخالت سنجیده همگان در امور جامعه و سرنوشت کشور اسلامی، کارگزاران نظام سیاسی از خودرأیی دور می‌شوند و می‌کوشند تا سازکارهای حضور فعال شهروندان در امور جامعه را فراهم سازند، اما اگر مردم از مسائل جامعه برکنار باشند، حاکمان در امنیتی دروغین فرومی‌روند و هرگونه که دلخواه آنان است عمل می‌کنند، پیوند میان مردم و حاکمان گستته می‌شود، و تعاملی سازنده میان آنان برقرار نخواهد شد؛ امری که درنهایت قربانی آن آزادی سیاسی خواهد بود و ناکارآمدی نظام سیاسی را درپی می‌آورد.

حق گزینش بر این پیش‌فرض استوار است که انسان قادر است آزادانه انتخاب کند و لذا نفرت از پدرسالاری و پدرمآبی در عرصه سیاست از این باب است (فولادوند ۱۳۸۳: ۵۵). این حق را می‌توان در ساحت‌هایی مانند حق انتخاب‌گری، حق تعیین سرنوشت، و حق انتخاب‌شدن پی‌جویی کرد.

انتخاب‌گری ویژگی خاص انسان است و کسی نباید این حق را از او بگیرد؛ امری که خداوند نیز به انسان واگذار کرده است. حق تعیین سرنوشت برای شهروندان هر جامعه‌ای است که خداوند به آن تصریح کرده است:

«إِنَّ اللَّهَ لَا يَغْيِرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يَغِيرُوا مَا بِأَنفُسِهِمْ»؛ به راستی خداوند حال قومی را تغییر نمی‌دهد، مگر آن‌که آنان آن‌چه را در خودشان هست تغییر دهند (رعد: ۱۱).

براساس این آیه، انسان‌ها می‌توانند موانع درونی، بیرونی، فردی، و اجتماعی خود را شناسایی و با رفع آن‌ها زمینه دگرگونی‌ها در زندگی و سرنوشت خود را فراهم کنند.

ویژگی حکومت‌های خودکامه پای‌مالی حقوق شهروندان، یکه‌تازی، و خوب‌بندگی است، به گونه‌ای که هیچ حقی برای انتخاب‌گری دیگران به رسمیت‌شناخته نمی‌شود؛ پس، در نظام استبدادی «شخص در کاری که شایسته مشورت است بر رأی خویش اکتفا

می نماید. استبداد صفت حکمرانی است مطلق العنان که در امور رعیت، چنان‌که خود خواهد تصرف نماید، بدون ترس و بیم از حساب و عقابی محقق» (کواکبی: ۱۳۶۲: ۴۳).

یکی از دیگر ساحت‌های حق انتخاب آزادی در انتخاب شدن است، به معنای آن‌که افراد دارای آزادی و اختیاری باشند تا بتوانند در معرض گرینش دیگران قرار گیرند. اگر حق انتخاب‌گری وجود داشت، به‌دلیل آن، حق انتخاب شدن نیز خواهد بود؛ امری که دایرۀ کارگزاران نظام سیاسی را باز می‌کند و آن را از چرخه‌ای تکرارشونده و انحصاری به چرخش نخبگان می‌رساند و می‌تواند نیروهای جوان، خلاق، و نوآندیش را به چرخه قدرت وارد کند؛ عصری که در کارآمدسازی نظام سیاسی نقشی فعال بازی می‌کند. پی‌آمد این امر در کنار مشارکت احساس مسئولیت است؛ دو امری که می‌تواند به احساس هم‌راهی و هم‌ذات‌پنداری مردم با نظام سیاسی و سپس کارآمدی آن منجر شود. به‌بیان دیگر، با ظرفیت حق انتخاب‌گری و انتخاب‌شدگی، شهروندان از حق خویش بهره می‌گیرند و زمینه حضور نیروهای تازه‌کار، چابک، و شایسته را فراهم می‌کنند و در عمل، زمینه چالاک‌سازی نظام سیاسی فراهم می‌شود و ساختار موقعیتی می‌یابد تا با استفاده از نیروی جوان و انگیزه‌دار به کارآمدی خود پاری رساند.

۳.۵ گفت‌و‌گوی انتقادی

فرایند طبیعی اندیشه‌ورزی جامعه به این نحو است که با گفت‌و‌گوی انتقادی و تضارب آراء و تعامل اندیشه‌ها با یک‌دیگر زمینه طرح و عرضه آن‌ها فراهم می‌شود و گفتار و اندیشه حق شفاف می‌شود تا خواستاران حقیقت بتوانند آن را برگیرند و انتخاب کنند. با توجه به ادبیات و بیان قرآن کریم، یکی از اهداف بنیادین آزادی در جامعۀ اسلامی شفاف‌سازی اندیشه حق است. با آزادی است که زمینه‌ها و مرزهای مکاتب شفاف و بستر برای گرایش به‌سوی اندیشه حق فراهم می‌شود.

در تاریخ تمدن اسلامی و اندیشه‌های برآمده از آموزه‌های اسلامی می‌خوانیم که اسلام باب فکر و اجتهاد را بر مسلمانان باز کرد. در فهم مسائل و احکام آن مکاتب و مذاهب متعددی امکان اظهارنظر پیدا کردند و تفکر اسلامی را پریار کردند. این امر موجب شد تا کسی حق دیگران را در فهم مذهبی انکار نکند. مطلوب پذیرش تعدد و غنی‌سازی آن با گفت‌و‌گوهای ایجابی و تمسک به اصول بنیادین و اجماعی میان مسلمانان برای رویارویی با جبهه‌های مخالف است (الصفار: ۱۲: ۱۳۶۸).

شهید مطهری با توجه به نقش اساسی آزادی سیاسی در تأمین شفافسازی برای برجسته شدن اندیشه حق بر این امر پاکشاری داشت که باورها باید در فرایند گفت و شنود علمی به سنجه نقد خورند تا افراد بتوانند آزادانه و آگاهانه دست به انتخاب زند (مطهری ۱۳۷۹: ۱۲۴). آن‌گاه که این فرصت‌های گفت و گو در محیط‌های سیاسی- اجتماعی و جوامع اندیشه‌ای فراهم شود، می‌توان به شفافشدن مرزهای حق و باطل و برآمدن اندیشه حق امید داشت.

در کلام خداوند، گفت و گوی انتقادی به طور عملی جلوه‌گر شده است. به تعبیر جوادی آملی، یکی از مصاديق عملی و عینی برای آزادی بیان و عقاید و ایجاد زمینه برای شفافشدن گفتار و مسیر حق قرآن کریم است. در این کتاب، گزارشی مفصل از دیدگاه‌های مخالفان درباره انکار معاد و شباهات آنان و پاسخ به آن‌ها ارائه می‌شود. سخن الهی از این مسئله مهم بارها سخن گفته و فضایی باز برای تفکر آزادانه و منطقی در این‌باره به وجود آورده است (بنگرید به جوادی آملی ۱۳۷۸: ۳۹).

اگر در عرصه اعمال قدرت آزادی وجود داشته باشد، یعنی قدرت سیاسی پذیرفته است تا روابط علمی و تعاملات گفت و گویی در میان همه شهروندان برقرار باشد و نقد دیدگاه قدرتمندان امری طبیعی تلقی گردد. در دایره نقادی است که سره و ناسره از هم جدا می‌شود. امام باقر (ع) از حضرت مسیح نقل می‌کند که فرمود:

«خُذُوا الْحَقَّ مِنْ أَهْلِ الْبَاطِلِ وَ لَا تَأْخُذُوا الْبَاطِلَ مِنْ أَهْلِ الْحَقِّ كُونُوا نَقَادُ الْكَلَامِ فَكُمْ مِنْ ضَلَالَةٍ زُخْرَفَتْ بِآيَةٍ مِنْ كِتَابِ اللَّهِ كَمَا زُخْرَفَ الدِّرْهَمُ مِنْ تُحَاسِ بالفِضَّةِ الْمُمَوَّهَةِ النَّظَرُ إِلَى ذَلِكَ سَوَاءٌ وَ الْبَصَرَاءُ بِهِ خُبْرَاءُ»؛ حق را گرچه گوینده آن از اهل باطل باشد بگیرید، اما باطل را گرچه گوینده آن اهل حق باشد رد کنید. شما نقادان و سنجش‌گران سخن باشید. چه بسا گمراهی که با آیه‌ای از کتاب خدا آراسته شده باشد، همان‌طور که ممکن است در همی از مس با نقره آراسته گردد که ظاهری مشابه سکه‌های اصل دارد و نگاه به آن دو یکسان است، اما افراد با بصیرت از ناخالصی آن باخبرند (مجلسی ۱۳۹۲ ق: ۲۳۰).

کژی‌ها و ناراستی‌ها در حوزه سیاست، که فرایندی پیچیده و چندلایه دارد، با سنجه گفت و گوی انتقادی آشکار می‌شوند، درحالی که در نظام‌های استبدادی، فرد خودکامه می‌پنداشد که همه حق همانند بسته‌ای است که به طور کامل آن را در اختیار او قرار داده‌اند. پس، هرگونه نقد متاعی متنوع می‌شود و دیگران حق اظهارنظر و بیان دیدگاه خود را

ندارند. قرآن کریم پندر فرعون به عنوان یک مستبد را چنین بیان می‌کند که او به بزرگان قوم خویش می‌گفت من جز خویشن را برای شما خدایی نمی‌شناسم: «وَقَالَ فِرْعَوْنُ يَا أَيُّهَا الْمَلَأُ مَا عَلِمْتُ لَكُمْ مِنْ إِلَهٍ غَيْرِي» (قصص: ۳۸).

فرعون خود را در جایگاه خداوند و مصون از خطای پندراد و همه بدون تردید باید بر آن گردن نهند. آن‌گاه که فرعون با اشراف و پیرامونیان خویش چنین مغورانه سخن می‌گوید، تکلیف مردم عادی، زیرستان، و ستم‌دیدگان روشن است. در این گمانه‌ها، اندیشه‌های متفاوت و دیدگاه‌های دیگر اجازه بیان و بروز پیدا نمی‌کنند. این‌گونه است که ترس و خفغان جامعه را فرامی‌گیرد و هر اندیشه‌ای به جرم مخالفت و رقابت با پندراد حاکم و قدرت غالب سرکوب می‌شود و به سنگ تهمت و کج فهمی رانده می‌شود. لذا، فرعون حضرت موسی (ع) را به دیوانگی تهمت می‌زند:

«قَالَ إِنَّ رَسُولَكُمُ الَّذِي أُرْسِلَ إِلَيْكُمْ لَمَجْنُونٌ»؛ [فرعون] گفت: واقعاً این پیامبری که به سوی شما فرستاده شده سخت دیوانه است (شعراء: ۲۷).

آن فرد خودبین دیدگاهش را تنها معیار و مصدق حق می‌داند و تنها سخن اوست که پژواک‌گر حق است. هموست که حقیقت و مرزهای آن را مشخص می‌کند و از همین بزنگاه است که همه را پیروان و ستایش‌گران خویش می‌خواهد و با آنان که مخالفتی کنند برخورد شدید می‌شود.

باری این امر به ویژه در گستره سیاسی پی‌آمدهای فراوان دارد؛ ساحتی که در آن رهایی از قید و بند دیگران، سخن دیگران، زندان‌های ساختگی قدرت، و حقیقت‌یابی بیش از دیگر ساحت‌ها جای چالش و پرسش دارد. عرصه‌ای که در آن انسان هر آینه امکان دارد خطای کند و در مسیر جست‌وجوی حقیقت، با افت و خیزهای بسیار روبرو شود با توجه‌به این امر است که حاکمان باید بداند که دشواره‌های سیاسی را باید در گفت‌وگو، مذاکره، و نقدوانتقاد تحلیل مطلوب کرد؛ امری که به شفافیت و زایش اندیشه بهتر می‌انجامد. فرایندی که در آن نگرش‌ها و عقاید مختلف طرح می‌شود و راهی را که مردم به عنوان کارگزاران واقعی نظام سیاسی صلاح می‌دانند برمی‌گزینند. این گفت‌وگوی انتقادی، که در فرایند آزاداندیشی به انجام می‌رسد، دیدگاه‌های نو و متفاوتی به وجود می‌آورد که می‌تواند به کارآمدی نظام سیاسی منجر شود.

۴.۵ شایسته‌سالاری و انتخاب برتر

یکی از شاخص‌های آزادی سیاسی شایسته‌سالاری انتخاب برتر و آزادانه است که می‌تواند به کارآمدی نظام سیاسی یاری رسان باشد، زیرا آن‌گاه که انسان به فطرت خویش بازگردد و موانع انتخاب او برطرف شود، قول حق و دیدگاه شایسته را برمی‌گزیند. در عرصه اعمال قدرت، آن‌گاه که حاکمیت اجازه دهد تا افکار در روالی منطقی و سنجیده عرضه شوند، زمینه‌های انتخاب شایسته و برتر فراهم می‌شود. مشارکت سیاسی فعال امروزه یکی از کلیدی‌ترین روش‌های رویارویی با استبداد و تک‌تازی قدرت‌مندان است. این مهم امروز تنها زمانی رخ می‌دهد که حضور آزادانه مردم در تکاپوهای انتخابی فراهم باشد. انتخاب برتر، که به شایسته‌سالاری می‌انجامد، آن‌گاه روی می‌دهد که فرایند آزادانه برای انتخاب شایستگان وجود داشته باشد. تا زمانی که در میان افراد اقوال و دیدگاه‌های سیاسی مختلف فرصت طرح و عرضه وجود نداشته باشند، نمی‌توان دست به انتخاب زد و این فرصت تنها با آزادی ممکن می‌شود. در جامعه با حضور اندیشه‌های متکثر و صدای‌های متعدد تضارب آرا شکل می‌گیرد و می‌توان در روندی تعاملی به انتخاب‌های شایسته در عرصه‌های مختلف و کارآمدی نظام دست یافت. با نهادینه‌شدن این ارزش و سازوکارهای برآمده از آن اختلاف‌نظرها، آزاداندیشی، و تفاوت اندیشه‌ها به‌رسمیت شناخته می‌شود و شهروندان در رفت‌وبرگشت‌های فکری، گفتن‌ها و شنیدن‌های منطقی و علمی، و دغدغه‌های حقیقت‌جویی به درجه‌ای از رشد و تعالی می‌رسند که می‌تواند از میان انبوه گفتارها و پندارها امر نیک را برگزیند.

امروزه، گاه جوامع بشری گرفتار رفتارهای توده‌گرا می‌شوند و آزمندان قدرت با بهره از احساسات مردم و تحریک عواطف توده‌ها آنان را از انتخاب شایسته و برتر بازمی‌دارند. در مقابل، تضارب آرا غالباً به رشد عقلانی جامعه یاری می‌رساند. شهید صدر با استناد به برخی از آیات قرآن کریم (زم: ۱۷؛ نحل: ۴۴؛ بقره: ۱۷۰؛ بقره: ۱) بر این باور است که از مزیت‌های آزادی فکری در اسلام آن است که با تقلید و جمود فکری از تسلیم‌شدن عقل دربرابر افسانه‌ها و دیدگاه دیگران بدون تحقیق و بررسی مخالفت می‌شود و ایجاد و پرورش عقل استدلال‌گر و برهانی انسان هدفی است که دنبال می‌شود. پس، برای ایجاد اندیشه‌آزاد، صرف این که به انسان گفته شود: هرگونه که دوست داری فکر کن، کافی نیست، آن‌گونه که در تمدن غربی طرح می‌شود، زیرا این گسترش در بسیاری اوقات به بندگی فکری می‌انجامد که در تقلید، تعصب، جمود، و تقدیس خرافات جلوه‌گر می‌شود،

بلکه براساس نظرگاه اسلامی و قرآن کریم برای پرورش و ایجاد اندیشه آزاد ناچار باید در وجود انسان عقل استدلای و برهانی ایجاد شود که هر فکری را بدون تحقیق و بررسی نپذیرد و به هر عقیده‌ای براساس دلیل بگرد. این امر برای آن است تا این خرد هوشیار ضمانتی برای آزادی اندیشه و نگهدارنده انسان از تغفیریت، تقلید، تعصب، و خرافه باشد. این نگره جزئی از مبارزه اسلام برای رهایی درونی انسان است، همان‌گونه که اراده انسان از بندگی شهوات آزاد می‌شود، به همان نحو، فکر و آگاهی انسان نیز از بندگی تقلید و خرافه می‌رهد (صدر ۱۴۲۸: ج ۵، ۱۰۷) و توان می‌یابد تا انتخابی برتر داشته باشد؛ اندیشه رهاسده‌ای که در نقطه مقابل تعصب‌ها، تقلیدها، تقاضی‌ها، و خرافات قرار می‌گیرد؛ همان کاستی‌هایی که سوگمندانه غالب قدرت پرستان برای کف‌آوردن قدرت یا حفظ آن از آن‌ها بهره می‌گیرند و جلوی آزادی شهروندان را سد می‌کنند.

در همین زمینه، مرحوم طالقانی می‌نویسد آیاتی مانند «وَ مَا أَنْتَ عَلَيْهِمْ بِجَارٍ فَذَكِّرْ بِالْقُرْآنِ» (ق: ۴۵) و «أَفَأَنْتَ تُكَرِّهُ النَّاسَ حَتَّى يَكُونُوا مُؤْمِنِينَ» (یونس: ۹۹)، و آیه «لَا إِكْرَاهٌ فِي الدِّينِ قَدْ تَبَيَّنَ الرُّشُدُ مِنَ الْغَيِّ» (بقره: ۲۵۶) شواهدی است که رسالت اسلام متوجه به قلوب و برای برانگیختن فکر و تعقل است (طالقانی ۱۳۶۲: ۳۸). هم‌چنین، در تفسیر این آیه که فرمود «فَذَكِّرْ إِنَّمَا أَنْتَ مُذَكِّرٌ» آمده است که ای محمد! تو موعظه کن، تو تنها موعظه‌گری (قمی: ۱۳۶۷: ۴۱۸؛ بحرانی ۱۴۱۶ ق: ۶۴۵) و در ذیل آیه «لَسْتَ عَلَيْهِمْ بِمُصَيْطِرٍ» (غاشیه: ۲۲) در روایتی علی بن ابراهیم نقل می‌کند که یعنی تو بر آنان نگاهبان و کاتب نیستی (قمی: ۱۳۶۷: ۴۱۹؛ بحرانی ۱۴۱۶ ق: ۶۴۵). مرحوم علامه طباطبائی می‌نویسد این که خداوند می‌فرماید «إِنَّمَا أَنْتَ مُذَكِّرٌ» بیان این نکته است که وظیفه پیام‌آور تذکر و هشدار است، به‌امید آن‌که مورد احباب قرار گیرد و مردم ایمان آورند، بدون اکراه و اجراب (طباطبائی ۱۳۸۱: ۲۷۵). با انتخاب آزادانه انسان می‌تواند به انتخاب برتر دست زند، آن‌چنان‌که در «آزادی سیاسی» بستری مناسب برای کسب آگاهی‌های لازم و انتقال باورها و اندیشه‌ها به دیگران فراهم می‌آید و در پرتو آن امکان تضارب آراء و انتقال باور و اندیشه صحیح به دست می‌آید و با آن می‌توان به رشد و تکامل دیگران کمک کرد و به انتخابی برتر دست یافت که راهبر جامعه اسلامی به‌سوی تصمیم‌های بهتر و سیاست‌های کارآمد باشد» (داعی نژاد ۱۳۸۶: ۱۸۲).

یکی از رویه‌های انتخاب برتر شایسته‌سالاری است؛ فرایندی که با آن اموری چون شایسته‌خواهی، شایسته‌سنجی، شایسته‌گزینی، شایسته‌گماری، و شایسته‌پروری به دست می‌آید و همه این امور جامعه را از خودکامگی قدرتمندان دور می‌سازد و کارآمدی نظام

اسلامی را بیش تر می کند. «در ملت های گذشته مانند یهود، استحقاق منصب های سیاسی را برپایه غنا و ثروت ارزش گذاری می کردند. حق پادشاهی را برای کسی می دانستند که صاحب ثروت باشد، به همین دلیل، آن گاه که خداوند طالوت را شاه بر بنی اسرائیل قرار داد، اعتراض کردند به این که او فقیر است، در حالی که او صفات دیگر رهبری را دارا بود». قرآن چنین روایت می کند که:

«أَنَّى يَكُونُ لِهِ الْمُلْكُ عَلَيْنَا وَنَحْنُ أَحَقُّ بِالْمُلْكِ مِنْهُ وَلَمْ يُؤْتَ سَعَةً مِنَ الْمَالِ» (بقره: ۲۴۷)؛
گفتند: چگونه او را بر ما پادشاهی باشد با آن که ما به پادشاهی از وی سزاوار تریم و به او از حیث مال گشايشی داده نشده است.

سپس خداوند فرمود:

«إِنَّ اللَّهَ اصْطَفَاهُ عَلَيْكُمْ وَزَادَهُ بَسْطَةً فِي الْعِلْمِ وَالْجُسْمِ» (بقره: ۲۴۷)؛ پیامبر شان گفت:
در حقیقت، خدا او را بر شما برتری داده و او را در دانش و جسم بر شما برتری بخشیده است.

این آیات اشاره به آن دارد که طالوت شایسته رهبری است و همین امر در هدایت، ولایت، سیاست، و مدیریت مهم است. حضرت یوسف (ع) به همین ملاک یعنی کفایت و شایستگی سیاسی اشاره می کند. آن گاه از عزیز مصر درخواست کرد تا گنجینه های شهر و امر اقتصاد را به او واگذارد (سبحانی تبریزی ۱۴۲۱ ق: ۴۱). پس فرمود: «اجعلنی علی خزان الأرض إني حفيظ علىم» (یوسف: ۵۵). اسلام کفایت و لیاقت را معیار پایه ای سیاست و مدیریت می داند و تقسیمات طبقه ای یا امور اعتباری مادی جایگاهی ندارد. با توجه به همین امر است که پیامبر اسلام (ص) فرمود:

«مَنِ اسْتَعْمَلَ عَامِلًا مِنَ الْمُسْلِمِينَ وَهُوَ يَعْلَمُ أَنَّ فِيهِمْ أَوْلَى بِذِلِكَ مِنْهُ وَأَعْلَمُ بِكِتَابِ اللَّهِ وَسُنْنَةِ نَبِيِّهِ فَقَدْ خَانَ اللَّهَ وَرَسُولَهُ وَجَمِيعَ الْمُسْلِمِينَ» (سیوطی ۱۴۰۱ ق: ۴۵۵)؛ هر گاه کسی را در میان مسلمانان به کار گیرد و رئیس قرار دهد، در حالی که بداند در میان آنان کسی شایسته تر و عالم تر به کتاب خدا و سنت پیامبر ش وجود دارد، به خدا و رسولش و همه مسلمانان خیانت کرده است.

با تأکید بر همین امر ایشان در سخنی دیگر می فرماید:

«مَنْ وَلَى مِنْ أَمْرِ الْمُسْلِمِينَ شَيْئًا، فَأَمْرَ عَلَيْهِمْ أَحَدًا مُحَايَةً، فَعَلَيْهِ لَعْنَةُ اللَّهِ، لَا يَقْبِلُ اللَّهُ مِنْهُ صَرْفًا وَلَا عَدْلًا، حَتَّى يَدْخُلَهُ جَهَنَّمَ» (حاکم نیشابوری ۱۴۲۲: ج ۴، ۱۰۴)؛ اگر شخصی امر

مسلمین را عهدهدار شود، پس فردی را از روی دوستی بر آنان بگمارد، لعنت خدا بر اوست. از او هیچ توبه و کفاره‌ای پذیرفته نمی‌شود، تازمانی که به جهنم وارد شود. نتیجه و بی‌آمد بستر سازی برای انتخاب برتر، که از اهداف آزادی سیاسی است، حضور شایستگان در فرایندی معقول در عرصه قدرت‌ورزی است؛ امری که با حضور آن می‌توان تاحد زیادی از تداوم آزادی و امکان اظهار عقیده بدون هراس مطمئن شد، زیرا غالباً آن‌گاه آزادی به خطر می‌افتد که قدرت‌مندان به گروه‌گرایی، قومیت‌گرایی، هوایپرستی، شخصیت‌زدگی، تنگ‌نظری، و خودمحوری دچار می‌شوند؛ اموری که با حضور شایستگان از حوزه قدرت و حکومت دور خواهد شد و زمینه ارتقای کارآمدی ساختار سیاسی را فراهم می‌کند.

۶. نتیجه‌گیری

آزادی، مشارکت سیاسی، و مسئولیت‌شناسی در مقابل مسائل جامعه و احساس تأثیرگذاری در سرنوشت کشور و نظام سبب می‌شود تا از خودرأی کارگزاران نظام سیاسی کاسته شود، حاکمان با شهروندان تعاملی سازنده بیابند، و مردم آنان را برای رسیدن به اهداف جامعه و نظام یاری کنند و موجب بالارفتن میزان کارآمدی شوند. با توجه به آیات قرآن کریم و منطق برآمده از آن، هر مقدار که گستره مشارکت و انتخاب مردم به عنوان کارگزاران و عوامل انتخاب گر بازتر باشد، آزادی دست‌یاب‌تر است. در چنین جامعه‌ای، افراد می‌توانند آزادانه تکاپوی سیاسی داشته باشند، رفتار و گفتار حاکمان را نقد کنند، و برای انجام این فعالیت‌ها احساس آرامش و امنیت داشته باشند. با توجه به این توانش است که از منظر قرآن کریم، مردم دارای حق آزادی و دخالت در تشکیل حکومت هستند و نظام سیاسی نباید دیدگاه خود را با زور بر مردم تحمیل کند.

حق انتخاب نیز به عنوان حقیقی پذیرفته شده برای انسان یکی از شاخص‌های مهم آزادی سیاسی است که بر اساس آن فرد می‌تواند در حیات سیاسی و اجتماعی کشور خود از راه انتخاب زمامداران و یا تصدی مشاغل عمومی و سیاسی نقش ایفا کند. این حق یکی از نقاط مهم متمایزکننده جوامع آزاد با جوامع استبدادی است. حق انتخاب دارای ساحت‌های گوناگونی مانند حق تعیین سرنوشت و حق انتخاب‌شدن و درمعرض گزینش دیگران قرارگرفتن است. نتیجه حق انتخاب مشارکت توأم با احساس مسئولیت است که می‌تواند به احساس همراهی مردم با نظام سیاسی و درنتیجه به کارآمدی بیشتر آن منجر شود.

گفت و گوی انتقادی و شفافسازی اندیشه حق یکی دیگر از شاخص‌های تأثیرگذار در آزادی سیاسی است که می‌تواند به کارآمدی نظام سیاسی منجر شود. وجود آزادی در عرصه اعمال قدرت و پذیرش وجود روابط علمی و تعاملات گفت و گویی میان شهروندان و حاکمیت باعث می‌شود تا نقد دیدگاه قدرتمندان در جامعه امکان‌پذیر شود و کژی و نادرستی در عرصه سیاست با سنجه نقد آشکار شود و امکان شفافیت در عرصه اندیشه و عمل فراهم شود؛ امری که کارآیی و مشکل‌گشایی نظام سیاسی را بالا می‌برد.

بسیاری از ناکارآمدی‌ها در نظام‌های سیاسی ناشی از حاکمیت ناشایستگان و افراد نابلدی است که منابع انسانی و سرمایه‌ای یک جامعه را نابود می‌کنند و به طمع قدرت و ثروت بیشتر اجازه حضور شایستگان در عرصه سیاسی را نمی‌دهند. شایسته‌سالاری از راه‌های گوناگون می‌تواند به کارآمدی نظام سیاسی کمک کند و موجب می‌شود تا کسانی بر صدر قرار گیرند که می‌توانند به سرپنجه عقل و تدبیر خود گره‌های بزرگی را از نظام اسلامی بگشایند.

آزادی سیاسی متعلق به شهروندان است و به‌واقع، آنان کارگزاران اصلی نظام سیاسی به‌شمار می‌روند. آنان در کنش با ساختار، اگر از قدرت انتخاب برخوردار باشند، دائمًا ساختار سیاسی از سوی آنان رصد، نظارت، و آسیب‌شناسی می‌شود و ساختار نیز در رسیدن به اهداف تعیین‌شده با بهره از سرمایه انسانی خلاق، آزاد، و دغدغه‌مند با موانع کم‌تری روبرو خواهد شد و به کارآمدی نزدیک‌تر می‌شود. برپایه نظریه ساختار-کارگزار و رابطه تعاملی میان کسانی که آزادی سیاسی را تجربه می‌کنند و ساختاری که به چالاکی و کارآمدی خود می‌اندیشد، می‌توان نقش آزادی سیاسی را در اموری چون حق انتخاب‌گری، انتخاب‌شدگی، تعیین سرنوشت، شایسته‌سالاری، انتخاب برتر، گفت و گوی نقادانه، و مشارکت فعالانه رصد کرد؛ اموری که نظارت بر فرایند قدرت، آسیب‌شناسی، و درنهایت کارآمدی نظام سیاسی را به‌دنبال خواهد داشت و جلوی استبداد حکومت‌ها را می‌گیرد.

به‌نظر می‌رسد که پژوهش درخصوص تعاملات و روابط آموزه‌ها و اصولی دیگر چون عدالت، امنیت سیاسی-روانی، مشارکت سیاسی، و احساس کرامت با کارآمدی نظام سیاسی می‌تواند موجب واشکافی هرچه بیشتر این مفهوم شود و زمینه‌ها و مقدمات دقیق‌تر و بهتر برای حل مشکلات نظام سیاسی را فراهم سازد، آن‌چنان‌که را بردهای برگرفته از این مطالعات نیز می‌تواند راه‌گشای بسیاری از برنامه‌ریزان، تصمیم‌گیران، و سیاست‌گذاران نظام اسلامی باشد.

کتاب‌نامه

قرآن کریم.

اخوان کاظمی، بهرام (۱۳۸۶)، درآمدی بر کارآمدی در نظام سیاسی اسلام، تهران: دانش و اندیشه معاصر.

آبرکرامی، نیکلاس، برایان ترنر، و استفن هیل (۱۳۶۷)، فرهنگ جامعه‌شناسی، ترجمه حسن پویان، تهران: چاپخشن.

بحرانی، سید‌هاشم (۱۴۱۶ ق)، البرهان فی تفسیر القرآن، تهران: بنیاد بعثت.

بشيریه، حسین (۱۳۸۰)، تاریخ اندیشه‌های سیاسی در قرن بیستم، اندیشه‌های مارکسیستی، ج ۱، تهران: نی.

تجلیل، ابوطالب (۱۳۷۹)، السعیلیة الاستدللية على تحریر الوسیلة، تهران: مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی.

جوادی آملی، عبدالله (۱۳۷۸)، ولايت فقيه: ولايت فقاهت و عدالت، قم: اسراء.
حاکم نیشابوری (۱۴۱۱)، المستدرک على الصحيحین، تحقيق مصطفی عبدالقدار عطا، بیروت: دارالکتب العلمیة.

حقیقت، سید‌صادق (۱۳۸۹)، «مسئله ساختار و کارگزار در علوم اجتماعی»، روش‌شناسی در علوم انسانی، س ۱۶، ش ۶۴ و ۶۵، ۱۴۷-۱۶۶.

داعی نژاد، سید‌محمد‌علی (۱۳۸۶)، ایمان و آزادی در قرآن، تهران: کانون اندیشه جوان.
درستی، احمد (۱۳۷۹)، «دیدگاه‌های مختلف جامعه‌شناسی درباره مسئله کارگزار و ساختار»، فصل نامه علوم سیاسی، ش ۱۲، ۲۳۰-۲۴۴.

ذو علم، علی (۱۳۸۶)، تجربه کارآمدی حکومت ولایی، تهران: پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی.
زهیری، علی‌رضا (۱۳۹۷)، درآمدی بر مسئله کارآمدی در جمهوری اسلامی ایران، تهران: پژوهشکده علوم و اندیشه سیاسی.

سبحانی تبریزی، جعفر (۱۴۲۱ ق)، مفاهیم‌ القرآن، قم: مؤسسه الإمام الصادق (ع).
سید‌باقری، کاظم و مهدی حسنی باقری (۱۳۹۸)، «حق انتخاب و آزادی سیاسی از منظر قرآن کریم»، سیاست متعالیه، س ۷، ش ۲۶-۷.

سیوطی، جلال‌الدین (۱۴۰۱ ق)، جامع الصغیر، بیروت: دارالفکر.
شفیعی، احمد و عبدالعزیز نیک‌بین (۱۳۹۴)، «کارآمدی نظام دینی در اندیشه مقام معظم رهبری»، جستارهای سیاسی معاصر، س ۶، ش ۱، ۷۵-۷۷.

- صدر، سید محمد باقر (۱۴۲۸)، *موسوعة الشهيد الصدر (المدرسة الإسلامية)*، قم: مرکز الابحاث و
الدراسات التخصصية للشهید صدر.
- صدر، سید محمد باقر (۱۳۹۰)، *فاسفتنا*، قم: پژوهشگاه علمی - تخصصی شهید صدر.
- الصفار، حسن (۱۳۶۸)، *چند گونگی و آزادی در اسلام*، ترجمه حمید رضا آذیر، تهران: بقیع.
- طالقانی، سید محمود (۱۳۶۲)، *پرتوی از قرآن*، تهران: شرکت سهامی انتشار.
- طباطبایی، سید محمد حسین (۱۳۸۱)، *المیزان فی تفسیر القرآن*، قم: اسماعیلیان.
- فضل الله، سید محمد حسین (۱۴۱۹)، *تفسیر من وحی القرآن*، بیروت: دارالملک للطیاعة و النشر.
- فولادوند، عزت الله (۱۳۸۳)، *کانت*، روشنگری و جامعه مدنی، تهران: طرح نو.
- قمی، علی بن ابراهیم (۱۳۶۷)، *التفسیر الفقی*، تحقیق سید طیب موسوی جزايری، قم: دارالکتاب.
- کاشانی، مجید (۱۳۸۳)، «کارآمدی نظام و رویکردهای نظری آن»، *مطالعات معرفتی در دانشگاه اسلامی*، ش ۲۳ و ۲۴، ۱۱-۳۰.
- کرایپ، یان (۱۳۸۱)، *نظریه اجتماعی مارکز از پرسنل تا هایبر ماس*، ترجمه عباس مخبر، تهران: آگه.
- کلانتری، ابراهیم (۱۳۹۴)، «کارآمدی نظام سیاسی مبنی بر نظریه ولایت فقیه و ابزارهای آن»، *فصل نامه سیاست*، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دوره ۴۴، ش ۳، ۴۵۶-۴۸۱.
- کواکبی، عبدالرحمن (۱۳۶۲)، *طبع الاستیاد*، ترجمه عبدالحسین قاجار، به کوشش و تصحیح محمد جواد صاحبی، قم: دفتر تبلیغات اسلامی.
- لاریجانی، محمد جواد (۱۳۷۳)، *حكومة مباحثی در مشروعیت و کارآمدی*، تهران: سروش.
- لیپست، سیمور مارتین (۱۳۷۴)، «مشروعیت و کارآمدی»، ترجمه رضا زیب، فرهنگ توسعه، ش ۱۸، ۱۰-۱۱.
- لیشی واسطی، علی بن محمد (۱۳۷۶)، *عيون الحكم والمواعظ*، تحقیق حسین حسنه بیرجاندی، قم: دارالحدیث.
- مارش، دیوید و جری استوکر (۱۳۸۴)، *روش و نظریه در علوم سیاسی*، ترجمه امیر محمد حاجی یوسفی، تهران: پژوهشکده مطالعات راہبردی.
- مجلسی، محمد باقر (۱۳۹۲) (ق)، *بحار الانوار*، تهران: المکتبة الاسلامیة.
- مدرسی، سید محمد تقی (۱۴۱۹) (ق)، *من هدی القرآن*، تهران: دار محی الحسین.
- مصطفا، نسرین (۱۳۷۵)، *مشارکت سیاسی زنان در ایران*، تهران: وزارت امور خارجه.
- معینی علم داری، جهانگیر (۱۳۸۵)، *روشنی‌شناسی نظریه‌های جدید در سیاست (اثبات‌گرایی و فراثبات‌گرایی)*، تهران: دانشگاه تهران.
- مطهری، مرتضی (۱۳۷۹)، *مجموعه آثار*، تهران: صدرا.

نقش آزادی در کارآمدی ... (سید کاظم سید باقری و مهدی حسنی باقری) ۱۱۱

نبوی، مرتضی (۱۳۹۷)، جمهوری اسلامی ایران و چالش‌های کارآمدی، تهران: پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی.

نوروزی، محمدجواد (۱۳۹۵)، «شاخص کارآمدی نظام سیاسی اسلام در ساحت مشروعيت»، پژوهش‌های انقلاب اسلامی، س، ۵، ش، ۱۸۳-۲۰۴.

هاشمی، سیدمحمد (۱۳۷۴)، حقوق اساسی جمهوری اسلامی ایران، ج ۱، تهران: دانشگاه شهید بهشتی.

هانتینگتون، ساموئل (۱۳۷۳)، موج سوم دموکراسی در پایان سده بیستم، ترجمه احمد شهسا، تهران: روزنه.

