

Contemporary Political Studies, Institute for Humanities and Cultural Studies (IHCS)

Quarterly Journal, Vol. 15, No. 2, Summer 2024, 225-251

<https://www.doi.org/10.30465/cps.2023.46756.3268>

Judicial Challenges of Forming Political Crime Court: A Study of Practical Flaws In Political Crime Law and Criminal Procedure Law

Ali Shokri*

Mohammad Khalil Salehi**

Abstract

Although the political crime courts are mentioned in the country's constitution, after more than 40 years, the number of courts formed to deal with political crimes is still very limited. Although the definition of a political criminal and his rights have been studied by researchers, the current situation of political criminals in the process of criminal proceedings has received less attention. This research answers the question of whether the current procedural and substantive law has the power to protect the rights of political criminal by requiring the judicial authorities to form a political crime court? By examining the legal process of dealing with political crimes, it has been found that despite granting him special privileges in the process of investigation, the lack of differential procedure has caused the political criminal to enter the criminal process like other criminals. Despite the fact that the law of political crimes considers the determination of the motive of the perpetrator as a condition in political crimes, in practice, in the process of criminal investigation, there is no suitable platform for considering the determination of the motive of the perpetrator, as well as a suitable mechanism to defend his right in this process. And the silence of the legislator causes personal interpretations of the regulations by the judicial authorities, as a result of which there is no opportunity to form political courts.

* Ph.D. Candidate of Criminal Law and Criminology, University of Qom (Corresponding Author),
alishokri.k72@gmail.com

** Assistant Professor of Criminal Law and Criminology, University of Qom, mohamad.salehy@gmail.com

Date received: 16/09/2023, Date of acceptance: 21/10/2023



Keywords: Political Criminal, Criminal Procedural Law, Jury, Judicial Interpretation, Political Crime Court.

Introduction

During the ratification of the Constitution of Iran, unlike general crimes the proceedings of political crimes are open and held in presence of a jury, which shows the attention of the framers of the Constitution to the importance of differential procedure of it.

Although political crime has been defined in political law, in practice, adherence to this law by the courts has been very little, and despite the fact that according to the principles of the constitution, the said trials should be held open.

Various researchers have discussed the definition of political crime and its philosophy, as well as the special privileges and rights of the perpetrator of a political crime during the trial and during the punishment, and some others have discussed the legal background and The possibility of accepting the concept of political criminal in the Islamic government and its requirements have tried to explain the contents.

What has not been investigated in the meantime is to pay attention to the fact that in the current situation and assuming the acceptance of the current regulations and free from numerous non-legal obstacles in the establishment of a political crime court and considering the process of investigation and investigation specified in the procedural law. criminal and with the proposed definition of political crime, what gaps in the regulations have caused a barrier for holding political crime courts? In this research, an attempt was made to find an answer to the question of what inadequacies and deficiencies exist in the implementation of legal regulations by examining the regulations governing political crimes and the procedure.

This research has been devoted to the investigation of the definition of political crime and the practical problems of its legal definition and the implementation problems caused by this definition. Also, the process of dealing with political crime in the prosecutor's office and criminal court has been examined step by step and the problems caused by the ambiguity of procedural and substantive regulations have been counted.

Materials & Methods

The purpose of this research was to investigate the judicial challenges of forming a political crime court by emphasizing the implementation deficiencies of the political crime law and criminal procedure, and the main question in this research is: Do the legal provisions have implementation deficiencies for the formation of a political crime

227 Abstract

court? And whether it seems necessary to identify the specific rules of differential handling of political crimes by examining the process of formal handling of political crimes?

Discussion & Result

As it was mentioned at the beginning, according to the definition of the political crime law, most of the criminal behaviors that can be included in the definition of political crime in common sense are excluded from the scope of its legal definition, and the crimes whose material element is mostly through linguistic expression have been identified as political crimes. This is despite the fact that, as mentioned in the practice of some other countries, crimes against public security can be considered under the definition of political crimes. For example: the crime of collaborating with hostile governments and being a member of opposition groups; In other words, the reason for not forming a political crime court is the narrow and limited definition of political crime.

Regarding the obstacles related to the proceedings in the prosecutor's office, the prosecutor as the representative of the government in the preliminary investigations of crimes with a political nature is always under suspicion of acting not unbiased. So investigations should be done in a way that prosecutor's power won't affect the impartiality of investigation.

Conclusion

At the stage of proceedings in the criminal court, although privileges have been counted for the accused, but in practice, political crime case is treated similar to other cases and the accused does not have a suitable platform practicing the rights in the proceedings, because in the preliminary session the court can decide on non-political nature of act, without considering the accused defence and the opinion of the jury, As a result, the defendant's right might be violated.

Regarding the jury, considering the recent decision of supreme court, which did not oblige the criminal court to comply with the opinion of this panel. It expanded the power of the court in making decision about the matter regardless of jury's comment.

Finally, it seems that the criminal procedure law and the political crime law in the current situation do not have the power to protect the perpetrators rights. Therefore, it

Abstract 228

seems necessary to foresee the differential procedure in order to protect the rights of the accused in this process.

Bibliography

- Asgari , abdu al-reza , khosravi , Kazem , (2017) The Law of the Political Crime on the Basis of Article 168 of the Constitution of Islamic Republic of Iran , Criminal Law Doctrine 13
- Ghiyasi, Jalal al-din , (2019) , The method of interpretation of criminal rules , Qom , Bostan Katab Publication
- Ingraham, B.L, and kazuhiko Tokoro. (1969) "Political Crime in the United States and Japan: A Comparative Study." Issues in Criminology 4, no. 2
- Kalantari , Kiumars , Parsa , Pejman, (2016) A New Approach to Political Crime Act , Andishmandan Hoghugh Quarterly 10
- Khaleghi , Ali , (2015) Criminal procedure , Tehran , Shahr Danesh Publication
- Khoda khah , Nasim , Noorbakhsh , Amirhossein (2018) ,Germany: Political crimes and offences ,Tehran , Cheragh Danesh Publication
- Majidi ,Seyed Mahmoud , (2007) Diagnosing political Crime and the effect of the Supreme Court's procedure on it in France, Legal research journal 12
- Masoud Hajiani , Mohammad Hasan Hasani , Seyed Morteza Razavi ,(2019) "Procedures of differential trial for political crimes in the Iranian judicial system" , Journal of Science and Advocacy 1 no. 2
- Mohajeri . Ali , (2018) , Procedure in Prosecutor's Office vol 1, Tehran , Fekrsazan Publication
- Mohajeri . Ali , (2018) , Procedure in Prosecutor's Office vol 2, Tehran , Fekrsazan Publication
- Mosadegh, Mohammad (2020) Criminal procedure , Tehran ,jungle Publication
- Rashidi , Ahmad , Khademi , Amin (2016) Political crime and challenges facing its definition in Iran , Political Studies Quarterly 32 , no 8
- Shahcheragh ,Seyed Hasan , Hasani ,Mohammad Hasan, Zolfaghari, Mahdi , (2022) , Investigating Political Crime from the Perspective of Iranian Criminal Law and Its Compliance with the American Legal System ,Journal of Studies in Islamic Law & Jurisprudence 14, no 27
- Sharifi , Mohsen (2020) Legislative Deficiencies of the Effective Jury in Iran's Legal System , Majlis & Rahbord Journal 26, no 100
- Stefani Gaston, Levasseur Georges , Bouloc Bernard , (2004) , Procedure penale , Translated by Dadban , Hasan Tehran , ATU Publication
- Woods, Robert Herbert. (1993) "EXTRADITION: EVALUATING THE DEVELOPMENT, USES AND OVERALL EFFECTIVENESS OF THE SYSTEM." Regent University of Law Review 3

چالش‌های قضائی تشکیل دادگاه جرم سیاسی: با تاکید بر نارسایی‌های اجرایی قانون جرم سیاسی و آینین دادرسی کیفری

علی شکری*

محمد خلیل صالحی**

چکیده

با وجود اینکه دادگاه‌های رسیدگی جرم سیاسی در قانون اساسی کشور مورد اشاره قرار گرفته است اما با گذشت بیش از چهل سال، همچنان تعداد دادگاه‌های تشکیل شده جهت رسیدگی به عناوین مجرمانه که وصف سیاسی دارند بسیار محدود و اندک است. اگر چه تعریف مجرم سیاسی و حقوق وی به تفصیل مورد بررسی محققین قرار گرفته است اما وضعیت فعلی مجرمین سیاسی در فرآیند رسیدگی کیفری کمتر مورد توجه پژوهشگران قرار داشته است و این پژوهش به این پرسش پاسخ می‌دهد که آیا قانون شکلی و ماهوی حاضر قدرت حفظ حقوق مرتكب جرم سیاسی از طریق الزام مقامات قضائی به تشکیل دادگاه جرم سیاسی را دارد؟ با بررسی روند قانونی رسیدگی به جرایم سیاسی، مشخص گردیده که علی رغم اعطای امتیازات خاص به وی در فرآیند رسیدگی، فقدان آینین دادرسی افتراقی مدون موجب شده تا مرتكب جرم سیاسی مانند مرتكبین سایر جرایم وارد فرآیند کیفری گردد. با وجود آن که قانون جرم سیاسی، احراز انگیزه مرتكب را در جرایم سیاسی شرط دانسته است، عملاً در فرآیند رسیدگی کیفری بستر مناسب جهت توجه به احراز انگیزه مرتكب و همچنین ساز و کار مناسب جهت دفاع از این حق وی در این فرایند پیشینی نشده است و سکوت قانون گذار

* دانشجوی دکتری حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه قم (نویسنده مسئول)، alishokri.k72@gmail.com

** استادیار گروه حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشکده حقوق، دانشگاه قم، mohamad.salehy@gmail.com

تاریخ دریافت: ۱۴۰۲/۰۶/۲۵، تاریخ پذیرش: ۱۴۰۲/۰۷/۲۹



موجب تفاسیر شخصی از مقررات توسط مقامات قضائی می‌گردد که در نتیجه آن مجالی برای تشکیل دادگاه‌های سیاسی به وجود نمی‌آید.

کلیدواژه‌ها: مجرم سیاسی، آیین دادرسی کیفری، هیئت منصفه، تفسیر قضائی، دادگاه جرم سیاسی.

۱. مقدمه

"رسیدگی به جرائم سیاسی و مطبوعاتی علنی است و با حضور هیأت منصفه در محاکم دادگستری صورت می‌گیرد. نحوه انتخاب، شرایط، اختیارات هیأت منصفه و تعریف جرم سیاسی را قانون بر اساس موازین اسلامی معین میکند".^۱ قانون اساسی هر کشور بیانگر مهم ترین دغدغه‌ها و بزرگ ترین اهداف و شیوه حکمرانی یک کشور است. در خلال تصویب قانون اساسی ایران، جرم سیاسی بصورت ویژه مورد توجه قرار گرفته و بر خلاف جرایم عمومی، رسیدگی به جرایم سیاسی را علنی و با حضور هیئت منصفه پیشینی نموده است که این امر بیانگر توجه تدوین کنندگان قانون اساسی به اهمیت رسیدگی افتراقی به این جرم است. اما در مقام اجرای این اصل، جرایم سیاسی قریب به چهل سال مسکوت مانده و تعریف و کیفیت رسیدگی به آن توسط قانون گذاران ایرانی مشخص نگردیده که در نتیجه این امر، در طی این مدت هیچ دادگاهی جهت رسیدگی به جرم سیاسی تشکیل نشده است.

با تصویب قانون جرم سیاسی در سال ۱۳۹۵ اگرچه برای اولین بار جرم سیاسی مورد تعریف قرار گرفته است اما در عمل تمسک به این قانون توسط محاکم بسیار اندک بوده است و علی رغم اینکه حسب اصول قانون اساسی محاکمات مذکور می‌بایست علنی برگزار گردد، جراید و مطبوعات و محافل حقوقی کمتر از تشکیل چنین دادگاه‌هایی مطلع می‌گردند. نتیجه ای که از این وضعیت به ذهن هر پژوهشگر حقوقی متبار می‌شود آن است که امور کشور بقدرتی سامان یافته که هیچ بهانه‌ای برای اعتراض و انتقاد توسط افراد جامعه و نخبگان وجود ندارد یا موانعی بر سر راه تشکیل دادگاه‌های جرم سیاسی وجود دارد که موجب می‌گردد اعتراض و انتقاد افراد ذیل تعریف جرم سیاسی محسوب نگردیده و مطابق قواعد جرایم غیر سیاسی مورد محاکمه قرار گرفته است.

در طی سال‌های پیش و پس از تصویب قانون جرم سیاسی، پژوهشگران مختلف در خصوص تعریف جرم سیاسی و فلسفه آن و نیز امتیازات و حقوق خاص مرتكب بزه سیاسی در حین محاکمه و در خلال تحمل مجازات پرداخته اند و برخی دیگر راجع به پیشینه فقهی و

امکان پذیرش مفهوم مجرم سیاسی در حکومت اسلامی و بایسته‌های آن به تبیین مطالب مبادرت نموده اند.

آنچه در این میان کمتر مورد بررسی قرار گرفته، توجه به این امر است که در وضعیت موجود و با فرض پذیرش مقررات فعلی و فارغ از موانع متعدد غیر حقوقی در تشکیل دادگاه جرم سیاسی و در نظر داشتن فرآیند تحقیق و رسیدگی مصرح در قانون آیین دادرسی کیفری و با تعریف ارائه شده از جرم سیاسی، چه خلاهایی در مقررات موجب شده تا بستر مناسب جهت تشکیل دادگاه‌های جرم سیاسی به وجود نیاید؟ در این پژوهش تلاش گردیده با بررسی مقررات حاکم بر جرایم سیاسی و آیین رسیدگی به آن پاسخی برای این پرسش یافت که چه نارسایی‌ها و نواقصی در اجرای مقررات قانونی وجود دارد و این موارد چگونه مانع تشکیل دادگاه‌های جرم سیاسی می‌گردد؟ و آیا حل این نواقص نیازمند پیشینی قواعد رسیدگی افتراقی و مجزا برای رسیدگی به جرم سیاسی است؟

بنابر مطالب بیان شده، این پژوهش به بررسی تعریف جرم سیاسی و ایرادات عملی تعریف قانونی آن و مشکلات اجرایی ناشی از این تعریف پرداخته شده است. همچنین فرآیند رسیدگی به جرم سیاسی در دادسرا و دادگاه کیفری مورد بررسی قدم به قدم قرار گرفته و مشکلاتی که ناشی از سکوت قانون گذار در رفع ابهام از مقررات شکلی و ماهوی حادث شده احصاء گردیده است.

۲. پیشینهٔ تحقیق

دریاره جرم سیاسی نگارندگان بسیاری به نقد و بررسی ماهیت این جرم و قانون جرم سیاسی پرداخته اند برای مثال می‌توان به مقاله جلیل محبی با عنوان "بایسته‌های تعریف جرم سیاسی در قاموس حقوق اساسی جمهوری اسلامی ایران" و نیز مقاله دادیار هادی و همکاران با عنوان "جرائم سیاسی و مصاديق آن در حقوق ایران و موازین بین المللی" و مقاله رضا مسافر با عنوان "جرائم سیاسی در حقوق عمومی و حقوق کیفری" و همچنین مقاله "مطالعه تطبیقی تحول مفهوم جرم سیاسی در حقوق ایران و غرب" به قلم قدرت الله رحمانی اشاره نمود. تمایز عمدی پژوهش حاضر در بررسی گام به گام ایرادات موجود در رسیدگی به جرم سیاسی در دادسرا و دادگاه کیفری بر اساس مقررات فعلی و نمایاندن موانعی است که از طریق سکوت و ابهام قانون و در نتیجه ایجاد بستر تفسیرهای شخصی از آن، موجب عدم تشکیل دادگاه جرم سیاسی می‌گردد.

۳. مبانی مفهومی

با توجه به اینکه مجرمین سیاسی غالباً رفتارهای مجرمانه خود را علیه حاکمیت مرتكب می‌گردند بنابراین قانون گذاران در بحث تعریف جرم سیاسی به نوعی ذی نفع محسوب می‌شوند لذا با ملاحظه سیاستهای کلی حکومت و مصالح و مفاسد کشور داری اقدام به تعریف مفهوم جرم سیاسی می‌نمایند و همین امر سبب می‌گردد تا شبهه عدم رعایت بی‌طرفی دادستان به عنوان مدعی العموم در این جرایم تقویت گردد و به همین جهت تقریباً اکثر دولت‌ها این توجیه که مرتكبین جرایم سیاسی در کشورهای درخواست کننده استرداد بطور عادلانه محکمه نمی‌شوند، با استرداد این افراد مخالفت می‌نمایند (Woods 1993, 58).

در این میان برخی ضوابط برای تعریف جرم سیاسی از سوی اندیشمندان ارائه گردیده که به شرح آتی به تحلیل آن پرداخته و سپس تعریف جرم سیاسی بر اساس قانون مصوب ۱۳۹۵ مجلس شورای اسلامی را مورد نقد و بررسی قرار گرفته است و در پایان بصورت تطبیقی به رویکرد برخی دیگر از کشورها در تعریف جرم سیاسی توجه شده است.

raig ترین ضابطه جهت تعریف جرم سیاسی، ملاک قرار دادن نمود خارجی رفتار فرد یا نیت ارتکاب بزه توسط وی یا تلفیقی از این دو مورد است. عده‌ای بر این اعتقاد هستند که صرف نظر از نوع جرم ارتکابی، مدامی که فرد با اغراض سیاسی و غیر شخصی اقدامات مجرمانه را مرتكب شود رفتار وی مشمول تعریف جرم سیاسی می‌باشد. (رشیدی و خادمی ۱۳۹۵، ۱۳۷) انتقاد وارد شده بر این تعریف این است که هر رفتاری با اغراض سیاسی بدون توجه به تاثیر آن بر افکار عمومی و آسیب‌های ایجاد شده بر اثر ارتکاب آن به جامعه و آحاد مردم، جرمی سیاسی محسوب می‌گردد و این امر می‌تواند موجب تشدید رفتارهای خشونت‌بار و تروریستی به بهانه مبارزات سیاسی گردد.

در برابر این رویکرد، عده‌ای بدون توجه به نیت مرتكب از تحقیق بزه و با توجه به نتایج حاصله از رفتار مرتكب، در خصوص سیاسی یا عمومی بودن ماهیت آن تصمیم گیری می‌نماید بر این اساس در صورتی که رفتار مستقیماً منافع یا امتیازات که ماهیت سیاسی داشته یا موجودیت و تشکیلات سیاسی کشور را مورد لطمeh قرار دهد به عنوان جرم سیاسی شناخته می‌شود. (همان، ۱۳۶) نقص بزرگ این ضابطه عدم توجه به نیت مرتكب است چه اینکه در بسیاری از موارد مرتكب با مقاصد شخصی اقدام به ارتکاب جرایمی همچون سو قصد به جان نماینده حاکمیت می‌نماید اما به دلیل اینکه نمود سیاسی این رفتار قوی‌تر است لذا جرم ارتکابی سیاسی محسوب می‌گردد.

چالش‌های قضائی تشکیل دادگاه جرم .. (علی شکری و محمدخلیل صالحی) ۲۳۳

ایرادات واردہ به این دو ضابطه موجب گردید تا ضابطه مختصاط یا تلفیقی مورد توجه قرار گیرد و از یک سو به نیت مرتكب و از سوی دیگر به نتایج حاصله از رفتار مجرمانه توجه گردد. بنابراین نظریه انگیزه سیاسی و هدف قرار دادن تشکیلات سیاسی و اساس حاکمیت شرط تحقق بزه سیاسی است. (همان، ۱۳۷)

ضابطه دیگر برای تعریف جرم سیاسی بر مبنای تاثیر آن بر عموم مردم است. منشا این تعریف موسسه حقوق بین المللی است که در سال ۱۸۹۲ معتقد بوده جرم سیاسی زمانی محقق می گردد که از نظر اخلاق و حقوق عمومی شدید و هولناک نباشد. به بیان دیگر در صورتی که افکار عمومی از رفتار ارتکابی بزهکار منجر و متفرق نگرددند و احساسات عمومی علیه مرتكب آن نباشد، این رفتار سیاسی محسوب و در غیر این صورت ماهیت جرم عمومی خواهد داشت. در تقسیم بندی دیگر "زمان وقوع" است که جرم سیاسی را در بستر تاریخی تحقق آن تعریف می نماید بنابراین ضابطه، ارتکاب جرم در شرایط عادی همواره جرم عمومی محسوب می گردد حتی اگر با اغراض سیاسی محقق شده باشد. بنابراین ترور ریس جمهور یک کشور در شرایط عادی با هر نیتی، جرمی عمومی محسوب می گردد اما ارتکاب همین جرم در صورت وقوع وضعیت فوق العاده نظیر انقلاب‌های سیاسی یا جنگ داخلی، جرمی سیاسی قلمداد می گردد ضابطه دیگر کیفیت وقوع جرم است که در این ضابطه ملاک اصلی نحوه تحقیق بزه می باشد و به نظریه تفوق نیز شهرت دارد و بیانگر این امر است که هر گاه رفتاری با خشونت و توحش محقق شود، جنبه عمومی آن بر جنبه سیاسی غلبی پیدا می نماید بنابراین جرم عمومی محسوب می گردد و در مقابل در صورتی که رفتار مجرمانه نرم و صلح آمیز محقق شده باشد، به جهت تفوق جنبه سیاسی بر عمومی آن، جرم سیاسی محسوب می گردد.

(اصغری و خسروی ۱۳۹۶، ۱۹۹)

بر اساس ماده یک قانون جرم سیاسی مصوب ۱۳۹۵ که اشعار می دارد:

هر یک از جرائم مصرح در ماده(۲) این قانون چنانچه با انگیزه اصلاح امور کشور علیه مدیریت و نهادهای سیاسی یا سیاست های داخلی یا خارجی کشور ارتکاب یابد، بدون آنکه مرتكب قصد ضربه زدن به اصل نظام را داشته باشد جرم سیاسی محسوب می شود

در بادی امر مشخص است که قانون گذار تلفیقی از معیار های ذهنی و عینی را مورد توجه قرار داده است. از یک سو با امعان نظر به "انگیزه اصلاح امور کشور" توجه خود به ذهنیت مرتكب معطوف داشته است و از سوی دیگر صرفا ارتکاب جرایم موضوع ماده ۲ این قانون را

ذیل جرم سیاسی محسوب نموده است که عملاً معیار عینی و خارجی رفتار را در شمول تعريف جرم سیاسی موثر دانسته است.

از یک سو توجه به این امر ضروری از که قانون گذار صرفاً فعالیت سیاسی را در حیطه درون نظام مشمول جرایم سیاسی دانسته است چرا که صراحةً "عدم قصد مرتكب در ضربه زدن به اصل نظام" را شرط لازم جهت احراز عنوان جرم سیاسی دانسته است حال آن که در تعريفی که برخی دیگر از کشورها از جرم سیاسی ارائه نموده اند و متعاقباً به آنها اشاره خواهد شد، گاهی ارتکاب جرایم علیه اصل حاکمیت نظام مستقر نیز مشمول تعريف جرم سیاسی قرار گرفته است.

بنابر تعريف قانونی ذکر شده، افراد اگر چه قصد اصلاح امور کشور را داشته باشند، بروز مادی رفتار ایشان صرفاً تا زمانی که اصل ساختار حکومت را نشانه نگرفته امکان تطبیق بر جرم سیاسی دارد لذا ارتکاب هر رفتاری به هدف آسیب زدن یا تغییر نظام حاکم با هر انگیزه شرافتمدانه و غیر شخصی نمی‌تواند مشمول تعريف جرم سیاسی گردد.

بر اساس ماده ۲ و ۳ قانون جرم سیاسی یک دسته از جرایم به شرط انتباط با مقررات ماده ۱ می‌توانند جرم سیاسی محسوب گردند و از طرف دیگر برخی جرایم صراحةً از حیطه تعريف جرم سیاسی خارج گردیده اند. اولین نکته قابل توجه در این مدل از تدوین قانون تعارض میان مواد دوم و سوم این قانون است. از طرفی ماده دو بصورت انحصاری رفتارهای مجرمانه را که قابلیت اکتساب وصف سیاسی دارند احصا نموده است و در ماده سه به یک سری جرایم اشاره نموده که سیاسی محسوب نمی‌گردند. حال آن که با تنظیم ماده دو و درج حصری جرایم مورد نظر قانون گذار، بر اساس مقررات تفسیر قوانین سایر جرایم بطور قهрی حسب مفهوم مخالف ماده مذکور از حیطه جرایم سیاسی خارج می‌گردد (قیاسی ۱۳۹۸، ۱۵۵) و نیازی به تنظیم ماده جداگانه و تصریح به غیر سیاسی تلقی شدن جرایم خاص وجود نداشته است. این تناقض در قانون نویسی در جلسه علنی مجلس شورای اسلامی^۲ نیز مورد تذکر قرار گرفت اما پیشنهاد حذف این ماده با مخالفت اکثريت نمایندگان مجلس همراه شد.

همانگونه که بیان شد ملاک سیاسی تلقی شدن بزه‌های موضوع ماده ۲ دارا بودن انگیزه اصلاح امور کشور بوده است اما با مدافعت در جرایم مذکور، عملاً ارتکاب بسیاری از این جرایم بطور موثر موجب اصلاح امور کشور نمی‌گردد. مشخصاً اصلاح امور کشور از طریق توهین یا افتراء به مقامات داخلی یا خارجی و نشر مطالب کذب دور از ذهن به نظر می‌رسد. صرف نظر از اینکه در قانون نویسی احواله عنایین مجرمانه به قانون دیگر صحیح به نظر نمی‌رسد اما

جرائم موضوع بند "پ" (جرائم مندرج در قانون احزاب) و "ت" (جرائم انتخاباتی) نیز در مقایسه با سایر جرائم علیه حاکمیت بسیار نادر و خدشه آنها بر اقتدار حاکمیت بسیار ضعیف به نظر می‌رسد. مضافاً این که در بند "ت"، مجریان و ناظران انتخابات که مرتکب جرائم انتخاباتی می‌گردند از اعداد جرائم سیاسی خارج گردیده اند حال آن که ارتکاب برخی جرائم انتخاباتی با انگیزه اصلاح امور از سوی مجریان و ناظران انتخابات محتمل تر از افراد عادی است و مستثنی نمودن این افراد از حیطه جرم سیاسی با توجه به ظرفیت ارتکاب بزرگ‌های انتخاباتی از سوی ایشان، از موانع قانونی تشکیل دادگاه‌های سیاسی به حساب می‌آید. بنابراین عملاً حیطه جرائم سیاسی احصا شده توسط قانون جرم سیاسی بسیار مضيق است.

بر اساس مقررات قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۷۵ مواد ۴۹۸ تا ۵۱۲ ذیل فصل اول با عنوان جرائم ضد امنیت داخلی و خارجی کشور شناخته می‌شوند که جرایم ذیل این فصل به اختصار "امنیتی" نامیده می‌شوند. اما با مذاقه در مواد قانونی این فصل می‌توان برخی عناوین مجرمانه را احصا نمود که مستعد سیاسی تلقی شدن بوده و در عمل نیز ارتکاب این بزرگ‌های توسط اشخاص به قصد اصلاح امور رواج بیشتری داشته و افکار عمومی نیز آن را رفتاری سیاسی تلقی می‌نمایند. از جمله عضویت در گروه‌ها و احزاب مخالف نظام موضوع ماده ۴۹۹ و فعالیت تبلیغی علیه نظام موضوع ماده ۵۰۰ همچین با لحاظ رکن روانی مرتکب مرتبی از بزرگ‌های موضوع ماده ۵۰۱ (در اختیار قرار دادن اسرار کشور) و ۵۰۲ (جاسوسی له یا عليه دولت بیگانه در ایران) و ۵۰۳ (ورود به اماكن ممنوعه به قصد جمع آوری اطلاعات) و ۵۰۵ (دسترسی غیر مجاز به استاد طبقه بندی شده) و ۵۰۸ (همکاری با دول متخاصم) قانون مذکور در صورتی که با انگیزه اصلاح امور کشور و بدون مقاصد شخصی محقق شوند، می‌توانند بزرگ‌های سیاسی محسوب گردند.

در خصوص شناسایی جرم سیاسی در جوامع مختلف سه رویکرد کلی مطرح بوده است. رویکرد کشور‌های با نظام کامن لا همواره عدم شناسایی جرم سیاسی بوده است و نمونه بارز آن نظام‌های انگلستان و ایالات متحده است. رویکرد دوم ناظر بر کشورهای نظام حقوق رومی-ژرمنی است که بین جرائم سیاسی و غیر سیاسی تمایز قابل شده اند مانند فرانسه و بلژیک که بطور سلبی مصادیق جرم سیاسی را احصا نموده اند اما تعریف واحدی ارائه ننموده اند. اما در نظام‌های دیکتاتوری و توتالیتیر جرم سیاسی تبیین گردیده و در قوانین جزایی خود جای داده اند. (شاهچراغ، حسنی و ذوالفقاری ۱۴۰۱، ۲۷۷)

بر اساس ماده ۳ قانون راجع به استرداد مجرمین آلمان مصوب ۱۹۲۹

بزه سیاسی هر عمل قابل کیفری است که بر ضد اساس کشور یا امنیت آن، یا بر ضد رئیس کشور، یا بر ضد مجلس موسس، یا بر ضد حقوق سیاسی انتخاب کننده یا انتخاب شونده یا بر خلاف روابط حسنی با بیگانگان باشد، ارتکاب یابد.

ملاحظه می گردد که تعریف جرم سیاسی در این کشور موضع تراز تعریف قانون گذار ایرانی بوده است و جرایم مهتری از جمله برخی جرایم امنیتی نیز با وجود شرایطی واجد وصف سیاسی است. همچنین ارتکاب جرایم علیه اساس حکومت با انگیزه های والا و به قصد اصلاح امور نیز می تواند سیاسی تلقی گردد.

معیار های تلقی جرم سیاسی در آلمان عبارتند از : ۱. جرمی که موضوع منحصر و واحد آن تخریب یا تزلزل یک یا چند عنصر نظام سیاسی است. ۲. جرمی که بدون زیان رساندن به منافع خصوصی افراد و بدون داشتن عنوانی از جرایم اختصاصی، متعرض تشکیلات عمومی کشور به منظور تغییر دادن یا مختل کردن آن تشکیلات شود. ۳. جرمی که بر ضد تمامیت دولت و تشکیلات آن صورت گیرد. ۴. جرمی علیه نظام سیاسی موجود و طرز اداره کشور انجام شود و هدف عام و عالی داشته باشد، بر خلاف جرم عمومی که هدف خاص و پست دارد. ۵. اعمالی که به حقوق سیاسی دولت و حقوق سیاسی افراد لطمہ وارد می کند و محل امنیت داخلی یا خارجی یک دولت باشد و مجرم برای برهم زدن و بر اندازی رژیم حکومتی و نظام موجود به اعتبار ایجاد یک نظام جدید که به گمان آنها بهتر و برتر است قیام کرده باشند و بر اثر این قیام و شورش موجب اخلال در اموری شوند که دولت از جهت نمایندگی قدرت عمومی عهده دار آن است. ۶. جرایم ارتکاب یافته علیه دولت، حکومت، قوای عمومی و قواعد اساسی کشوری ۷. جرایمی که علیه نظام سیاسی و علیه قانون اساسی حکومت و علیه حاکمیت کشور ارتکاب یابد و آن نظم عمومی را مختل نماید که قوانین بنیادی دولت و تفکیک قوا را مستقر کرده است. (خداخواه و نوربخش ۱۳۹۷، ۱۳۵-۱۳۸)

در حقوق کیفری فرانسه ضابطه قانونی برای تعریف جرم سیاسی ارائه نشده و اقدام قانون گذار منحصر به ارائه جدولی در زمینه مجازات های جنائی سیاسی است. از طرفی مجازات سیاسی خاصی در ارتباط با جرائم جنحه ای ارائه نگردیده است و بر مبنای رویه قضائی این امکان وجود دارد که عملی که بر مبنای قانون، مستوجب مجازات یک جرم عمومی بوده، دارای وصف سیاسی گردد (مجیدی ۱۳۸۶، ۱۱۵-۱۱۶)

رویه قضائی مدت مديدة نظریه عینی را در تعریف جرم سیاسی قبول کرده است، جرایم مختلط که از نظر موضوعی، عمومی و از نظر هدف سیاسی هستند را در زمرة جرایم سیاسی

چالش‌های قضائی تشکیل دادگاه جرم .. (علی شکری و محمدخلیل صالحی) ۲۳۷

نمی داند (استفانی، لواسو و بولوک ۱۳۸۳، ۲۸۲) بر این اساس مهم ترین جرایمی که می تواند در زمرة جرایم سیاسی احصا گردد، مجموعه جرایمی است که در کتاب چهارم قانون جزا این کشور با عنوان جرایم علیه امنیت، دولت و آسایش عمومی ذکر شده است. عنوان نخست این کتاب تحت عنوان "لطمات علیه منافع اساسی ملت" بر اساس ماهیت عمل ارتکابی و نیز تعیین مجازات جنایی سیاسی برای این بزه‌ها توسط قانونگذار، این جرایم را در حیطه جرایم سیاسی محسوب می نماید.

بدون تردید جرایم عنوان چهارم این کتاب شامل "لطمات علیه آسایش عمومی" مانند جعل و رشوه از محدوده جرایم سیاسی خارج است و نیز عنوان دوم این کتاب مشتمل بر جرایم تروریستی به دلیل خشونت آمیز بودن ماهیت این اعمال، از ابتدای تصویب نخستین قانون ضد اعمال تروریستی در سال ۱۹۸۶ سعی در دور نگه داشتن این رفتار‌ها از ارفاقات جرم سیاسی بوده است. در خصوص عنوان سوم مشتمل بر "لطمات علیه حاکمیت و دولت" مانند: ایجاد مانع در اجرای آزادی‌های عمومی و مخالف با اجرای قانون و گروه‌های مبارزه و شورشی، رویه قضائی راجع به سیاسی تلقی نمودن انها وجود ندارد و قانون گذار نیز تمایلی به سیاسی تلقی نمودن آن‌ها ندارد. البته تلقی سیاسی بودن جرم صرفاً منحصر در رفتار‌های مصرح در کتاب چهارم قانون جزای فرانسه نیست و رویه قضائی برخی جنحه‌های مطبوعاتی و جرایم انتخاباتی نیز از مصاديق جرم سیاسی تلقی می‌گردد اما ارتکاب رفتار‌های خشونت آمیز حتی با انگیزه‌های سیاسی از شمول جرایم سیاسی خارج گردیده است (مجیدی ۱۳۸۶، ۱۲۰-۱۲۱).

جرائم سیاسی در امریکا از سه عنصر تشکیل شده است: خیانت، فتنه انگیزی و جاسوسی. با بررسی سوابق جرایم سیاسی در این کشور می‌توان دو عنصر فساد و تخلف مقامات امریکایی را نیز از مصاديق جرم سیاسی بر شمرد. (شاهچراغ، حسنی و ذوالفقاری ۱۴۰۱، ۲۷۷-۲۷۸) جرایم دیگری که ذاتاً جرم سیاسی محسوب می‌گردند شامل فریب دادن حکومت جهت بدست اوردن اموال یا اشیا ارزشمند و اختلاس از وجوده مالیات دهنده‌گان است. کلاهبرداری و اختلاس صرفاً در صورتی جرم سیاسی است که برای دستیابی به اهداف اعتقادی یا حمله به کل نظام ارزشی حکومت اتفاق افتاده باشد و یا تهدیدی مستقیم علیه قدرت سیاسی حاکم نماید. برای مثال نقض قوانین تراست از طریق کلاهبرداری جرم سیاسی به شمار می‌رود که ناقض آرمان‌های امریکا در رابطه با فرصت‌های یکسان است؛ در نتیجه یکی از ارزش‌های مهم دولت امریکا را مورد تهدید قرار می‌دهد. بطور کلی جرم سیاسی بیش از همه به اعمالی

اطلاق می شود که به نیت کسب منافع سیاسی صورت گیرد. (همان ، ۲۹۳) از یک سوی رویه محاکم ایالات متحده در قبال تعیین سیاسی بودن رفتار، عینی است و به انگیزه مرتکب توجهی ندارد و از سوی دیگر معتقد به استحقاق مجازات خفیف تر برای مجرمین سیاسی نیست اما این رویه سختگیرانه با رویکرد سهل گیرانه هیئت منصفه در صدور حکم و اعطای محکومیت های تعلیقی و عفو و آزادی مشروط تلطیف می گردد. (Tokoro & Ingraham 1969, 149)

با توجه به آنچه گفته شد و با بررسی رویکرد سایر کشورها در تعریف جرم سیاسی یا تحدید حدود آن، در جمع بنده باید گفت تعریف مضيق جرم سیاسی و احصا حداقلی جرایمی که دارای ظرفیت سیاسی تلقی شدن هستند دو عامل اصلی در عدم تشکیل این دادگاه است. موضوعی که در قانون گذاری سایر کشورها با رویکردی موسع تر و کاربردی تر تعریف گردیده است.

به نظر می رسد تعریف جرم سیاسی در مقررات کیفری ایران به شرح زیر قابل اصلاح و بازتعریف است: "هر رفتاری اعم از فعل یا ترک فعل که بصورت غیر خشنوت آمیز و به قصد اصلاح امور کشور علیه حاکمیت ملی صورت گرفته باشد. تبصره: احراز فقدان انگیزه سیاسی بر عهده مقام تعقیب و رسیدگی کننده است و در صورت ایراد متهم، مقام قضائی در صدور تصمیم قضائی می بایست بصورت مستند و مستدل دلایل عدم احراز انگیزه سیاسی متهم را احصا نماید"

۴. مبانی نظری و الگوی تحلیل

تفکیک جرایم سیاسی از عمومی در جریان تفکر لیبرالیستی قرن نوزدهم به وجود آمد که طبق آن مجرم سیاسی را به لحاظ وجود انگیزه های مردمی و اصلاح طلبانه یا قهرمانی آرمانی که جان خود را فدا می کند و آماده است تا در راه هدف مقدس خود تا مرز شهادت پیش برود، قابل ارافق می دانستند. در این دوره اندیشمندانی چون گیزو خواهان برخورد ارفاقی با مجرمین سیاسی شدند، این خواسته تا جایی پیش رفت که به تدریج در تمام ملل متمدن جهان به مجرمین سیاسی به عنوان اشخاصی که خواهان تغییر در رویکرد حکومت ها هستند، نگریسته شد. (کلانتری و پارسا ۱۳۹۵، ۶) بطور کلی انگیزه اصلاح گرایانه مجرمین سیاسی سبب شده که برخورد با این افراد به نوعی ارفاقی باشد و به عبارت دیگر دلیل آنکه افکار عمومی محکومان سیاسی را از رافت و اغماض خویش بیشتر بهره مند می سازد، آرمانخواهی و انگیزه های بی آلایش مرتکبان این گونه جرایم است. (همان، ۹)

چالش‌های قضائی تشکیل دادگاه جرم .. (علی شکری و محمدخلیل صالحی) ۲۳۹

قانون جرم سیاسی نحوه رسیدگی به این جرایم را در حضور هیئت منصفه، به قانون آیین دادرسی کیفری ارجاع داده است^۳ اما قانون آیین دادرسی کیفری در خصوص ساز و کار انتخاب و حضور هیئت منصفه و نحوه دخالت تصمیم این هیئت در نظر قضاط رسیدگی کننده ساكت است و بالاجبار می‌باشد به مقررات سابق التصویب در این خصوص مراجعه نمود. از سوی دیگر انگیزه مرتکب امری درونی است که احراز سیاسی بودن آن به مقام رسیدگی کننده سپرده شده است.^۴ به شرح آتی با تطبیق مقررات شکلی رسیدگی به جرم سیاسی در هر مرحله، نواقص و ابهامات قانونی که موجب سیاسی تلقی نشدن بزه و متعاقباً عدم تشکیل دادگاه جرم سیاسی است، تبیین می‌گردد.

۱.۴ مرحله تحقیق

رسیدگی به جرایم درجه ۶ و بالاتر در دادسرای عمومی و انقلاب صورت می‌گیرد و جرایم درجه ۷ و ۸ مستقیماً جهت تحقیق و رسیدگی به دادگاه کیفری ارسال می‌گردند. بنابراین برخی جرایم سیاسی بر اساس میزان مجازات قانونی در صلاحیت دادسرا و سایر جرایم مستقیماً در دادگاه مطرح می‌گردند. در این بخش ابتدا راجع به موانع سیاسی تلقی شدن بزه در دادسرا پرداخته شده است.

سیاسی تلقی شدن بزه‌های مندرج در قانون جرم سیاسی منوط به احراز انگیزه خاص متهم توسط مقام قضائی است. بنابراین اصل بر عدم وجود انگیزه سیاسی می‌باشد و وجود انگیزه خاص مرتکب می‌باشد احراز گردد. قانون گذار در خصوص چگونگی احراز این امر درونی ساكت بوده و معیاری ارائه ننموده است این امر موجب اعمال سلیقه مقامات قضائی در احراز انگیزه می‌گردد. اگر چه تعیین تکلیف برای مقام قضائی و تحديد اختیارات وی توسط قانون تا حدی که کشف واقع را برای مقام تحقیق غیر ممکن سازد، پستنده نیست اما ارائه معیارهایی توسط قانون گذار جهت ایجاد وحدت رویه نسبی در تعیین نحوه احراز انگیزه متهم می‌توانست از اتخاذ تصمیم‌های متضاد در مراجع قضائی جلوگیری نماید.

از سوی دیگر با توجه به مقررات ماده ۳۰۲ قانون آیین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲، رسیدگی به جرایم سیاسی در صلاحیت دادگاه کیفری یک می‌باشد بنابراین با ملاحظه ماده ۹۲ قانون اخیر الذکر رسیدگی به بزه سیاسی در مرحله دادسرا صرفاً بر عهده بازپرس است و دادیار تحقیق صلاحیت رسیدگی به این بزه را ندارد. همانگونه که سابقاً بیان شد، جرم سیاسی علیه حاکمیت واقع می‌گردد و دادستان به عنوان نماینده حاکمیت، در مواجهه با این جرایم بسی

طرف به نظر نمی‌رسد و انحصار انجام تحقیقات جرم سیاسی توسط بازپرس به جهت استقلال نظر وی نسبت به دادستان و حفظ بی‌طرفی مقام تحقیق در فرآیند تحقیقات ایجاد گردیده است تا از مداخله دادستان در تصمیم‌گیری بازپرس جلوگیری شود.

در عمل با توجه به قلت تعداد بازپرس‌ها در برخی دادسراهای کشور، دادیاران بطور استثنایی به جرایمی که در صلاحیت دادگاه کیفری یک نباشد رسیدگی می‌نمایند. (مهاجری، آیین رسیدگی در دادسرا (۱) ۱۳۹۷، ۵۲) از طرفی با توجه به ماده ۵ قانون جرم سیاسی تشخیص سیاسی بودن بزه بر عهده مقام قضائی رسیدگی کننده در دادسرا است و متهم می‌تواند در هر مرحله به غیر سیاسی تلقی شدن بزه ارتکابی ایراد نماید و مرجع رسیدگی کننده ملزم به اظهارنظر در این خصوص ذیل یک قرار می‌باشد که این قرار قابل اعتراض وفق مقررات آیین دادرسی کیفری است. توجه به این نکته ضروری است که کلیه قرارهای نهایی دادیار تحقیق به تایید دادستان می‌رسد و دادیار حق مخالفت با نظر دادستان را ندارد. (مهاجری، آیین رسیدگی در دادسرا (۲) ۱۳۹۷، ۳۲۶)

با توجه به اینکه قانون معیار اولیه ای جهت تعیین مصاديق جرم سیاسی ارائه ننموده، به این معنی که در صورت ارتکاب بزه‌های موضوع ماده ۲ قانون جرم سیاسی، صرفاً پس از تشکیل پرونده و ارجاع به شعبه تحقیق دادسرا و شروع به انجام تحقیقات مقدماتی توسط مقام قضائی، امکان احراز انگیزه متهم میسر می‌گردد. در صورتی که پرونده متهم به شعبه دادیاری تحقیق ارجاع گردد و دادیار پس از تکمیل تحقیقات یا حسب ایراد متهم، متوجه وصف سیاسی بزه گردد می‌بایست از خود نفی صلاحیت نموده و پرونده را جهت ارجاع به شعبه بازپرسی به نظر دادستان برساند لکن در صورتی که دادستان عقیده بر سیاسی بودن رفتار نداشته باشد، پرونده را جهت ادامه رسیدگی به شعبه دادیاری اعاده خواهد نمود و این موضوع باعث تکمیل تحقیقات بدون توجه به وصف سیاسی بزه می‌گردد. بنابراین اگر چه در بدو امر بنظر می‌رسد محول شدن پرونده به بازپرس موجب تقویت عنصر بی‌طرفی در تحقیقات مقدماتی است چراکه بازپرس قدرت قانونی اختلاف نظر با دادستان را داشته و به تبع آن پرونده جهت حل اختلاف به دادگاه صالح ارسال خواهد گردید (مصدق ۱۳۹۹، ۳۶۴) اما سکوت قانون در موارد خاص موجب شده روال پرونده در دادسرا با فرض عمومی بودن بزه پیش برده شود. در نتیجه متهم در این مرحله از تحقیقات از امتیازات متهمین سیاسی در مرحله دادسرا بی‌بهره بماند. نکته قابل توجه آنکه آیا حق ایراد به سیاسی بودن بزه توسط متهم در مرحله تحقیقات مقدماتی صرفاً یک مرتبه است و در صورت رد آن متهم حق ایراد مجدد ندارد؟ با توجه به

چالش‌های قضائی تشکیل دادگاه جرم .. (علی شکری و محمدخلیل صالحی) ۲۴۱

اینکه قانون در خصوص ماهیت و ویژگی های "قرار رد ایراد سیاسی بودن بزه" ساكت است، لذا باید به قواعد کلی آینین دادرسی رجوع نماییم.

برابر مقررات دادرسی کیفری قرارهای اصداری از نوع اعدادی یا نهایی هستند و اکثر قرارهای نهایی واجد وصف اعتبار امر مختوم می باشند (خالقی ۱۳۹۴، ۱۳۹۵) اما قرارهای اعدادی فاقد این وصف هستند. لذا دو برداشت از ماهیت قرار رد قابل اتخاذ است. اول آنکه این قرار را اعدادی تلقی نماییم و با آن به شیوه مشابه سایر قرارهای اعدادی برخورد نماییم. در این صورت موضوع فاقد وصف اعتبار امر مختوم بوده و لذا رد ایراد سیاسی بودن در دادسرا مانع جهت طرح این ایراد در دادگاه نیست. دیدگاه دوم، تطبیق قرار رد ایراد بر قرارهای نهایی است. فرض اخیر با این استدلال تقویت می گردد که سیاسی بودن بزه یک مرتبه مورد بررسی مقام تحقیق قرار گرفته و این مقام رفتار متهم را واجد این وصف تلقی ننموده و مرجع رسیدگی به اعتراض به این قرار نیز نظر مقام تحقیق را تایید نموده است. بنابراین تصمیم اتخاذ شده در خصوص سیاسی نبودن رفتار قطعی است و به نوعی تصمیم مقام تحقیق در این خصوص موجب تعیین تکلیف این بخش از پرونده گردیده لذا موضوع واجد اعتبار امر مختوم است و قابل طرح مجدد در مرحله دادسرا نیست.

به نظر می رسد با توجه به اینکه تحقق بزه با وصف سیاسی اتکا کاملی به انگیزه متهم داشته و در هر مرحله از تحقیقات امکان دارد ادله جدید در راستای احراز این انگیزه ارائه شود، لذا اعدادی تلقی شدن این قرار صحیح تر به نظر می رسد. با این وجود سکوت قانون گذار می تواند موجب استدلال بر نهایی بودن این قرار گردد که نتیجه آن سیاسی تلقی نشدن بزه و عدم تشکیل دادگاههای جرم سیاسی است.

۲.۴ مرحله رسیدگی

رسیدگی به جرایم سیاسی در دادگاه کیفری یک و با حضور سه قاضی و نیز هیئت منصفه صورت می پذیرد و رسیدگی در دادگاه کیفری بر اساس کیفرخواست ارسالی از دادسرا و یا رسیدگی مستقیم بر اساس ماده ۳۴۰ قانون آینین دادرسی کیفری آغاز می گردد.

از طرفی رسیدگی به جرایم مصرح در ماده ۲ قانون جرم سیاسی که فاقد وصف سیاسی باشند در صلاحیت دادگاه کیفری دو می باشد بنابراین احراز سیاسی بودن بزه موجب تغییر صلاحیت ذاتی دادگاه رسیدگی کننده می گردد. با این توضیح به شرح آتی احتمالات مختلف را مورد بررسی قرار گرفته است.

یک- در صورتی که بزه ارتکابی از درجه ۶ و بالاتر باشد، دادسرا پس از تکمیل تحقیقات و احراز وقوع بزه، با صدور کیفرخواست پرونده را به دادگاه صالح ارسال می نماید و در صورتی که دادسرا رفتار ارتکابی را بزه سیاسی تلقی نماید پرونده را با صدور کیفرخواست به دادگاه کیفری یک ارسال خواهد نمود.

برابر مقررات ماده ۳۸۹ قانون آینین دادرسی کیفری، پیش از تعیین وقت رسیدگی در دادگاه، جلسه مقدماتی تشکیل و حسب بند "ب" در صورتی که دادگاه خود را صالح به رسیدگی نداند قرار عدم صلاحیت صادر می نماید. از آن روی که رسیدگی دادگاه کیفری یک به بزه سیاسی صرفا براساس صلاحیت اعطا شده بر اساس بند "ث" ماده ۳۰۲ قانون آینین دادرسی کیفری می باشد لذا این سوال بوجود می آید که اگر در جلسه مقدماتی، قصاص حاضر، رفتار ارتکابی را غیر سیاسی تلقی نمایند، آیا امکان صدور قرار عدم صلاحیت به شایستگی دادگاه کیفری دو بدون تشکیل جلسه وجود دارد؟ یا در این جرایم صرف نظر از عدم احراز انگیزه سیاسی مرتکب می بایست حسب کیفرخواست اصداری دادسرا اقدام به تشکیل جلسه نمایند؟ بر اساس یک دیدگاه می توان گفت اصل بر استقلال نظر مقام قضائی است و در صورتی که در جلسه مقدماتی، پس بررسی پرونده مقام قضائی عقیده بر عدم تحقق ارکان بزه سیاسی داشته باشد، می تواند از خود سلب صلاحیت و پرونده را به مرتع صلاحیت دار (عموماً دادگاه کیفری دو) ارسال نماید. در این فرض، در صورتی که مرجع دوم که مقصد ارسال پرونده از سوی دادگاه کیفری یک است نیز خود را صالح تشخیص نداده و بزه را سیاسی تلقی کند، حل اختلاف حسب مقررات آینین دادرسی کیفری توسط دیوان عالی کشور^۵ به عمل خواهد آمد. در این فرض در صورتی که نتیجه حل اختلاف میان دادگاه کیفری یک و کیفری دو، منجر به تایید صلاحیت دادگاه کیفری دو گردد؛ بدین معنی که مرجع حل اختلاف ماهیت بزه را سیاسی تلقی ننماید، با توجه به اصل کلی لزوم تبعیت دادگاه تالی از نظر دادگاه عالی و در نتیجه ارسال مجدد پرونده به دادگاه کیفری دو جهت تشکیل جلسه و رسیدگی به اتهام متهم که بزه ارتکابی وی سیاسی تلقی نشده است، این موضوع با حق ایراد متهم به سیاسی بودن بزه وی در جلسه اول رسیدگی در دادگاه کیفری دو رسیدگی کننده به اتهام وی قابل جمع است؟ و در صورت پذیرش ایراد متهم توسط دادگاه کیفری دو، چگونه باید تعارض بوجود آمده را حل نمود؟ چرا که از یک سو قانون حق ایراد به سیاسی بودن رفتار را به مرتکب اعطا نموده و مرتکب از حق قانونی خود در جلسه رسیدگی استفاده کرده است و از سوی دیگر امکان تخطی دادگاه کیفری دو از نظر دیوان عالی مبنی بر سیاسی نبودن بزه امکان پذیر نیست. مضافاً اینکه در صورت عدم

پذیرش این ایراد توسط دادگاه کیفری دو و اعتراض متهم به این قرار، با توجه به اینکه مرجع رسیدگی به اعتراض به کلیه قرارهای قابل اعتراض اصداری از جانب دادگاه کیفری دو، دادگاه تجدید نظر است، لذا با توجه به اینکه میان شعبه دیوان عالی کشور و دادگاه تجدید نظر رابطه عالی و تالی در امور کیفری وجود ندارد^۱، تصمیم گیری دادگاه تجدید نظر نسبت به اعتراض متهم به رد ایراد سیاسی بودن بزه توسط دادگاه کیفری دو با توجه به تصمیم سابق شعبه دیوان عالی در این خصوص چگونه خواهد بود؟ بنظر می‌رسد برابر قواعد کلی اختلاف در صلاحیت ذاتی آیین دادرسی، حل اختلاف میان شعب دادگاه تجدید نظر و دیوان عالی نیز بر عهده یکی دیگر از شعب دیوان عالی کشور خواهد بود. با این حال سکوت قانون گذار در خصوص این ابهام موجب می‌گردد تفاسیر دیگری در این فرآیند از سوی قضايان طرح شده و به حق ایراد سیاسی بودن بزه توسط متهم و دلایل وی در جلسه رسیدگی دادگاه توجّهی نشود.

در دیدگاه دوم با در نظر داشتن مبانی رسیدگی به جرم سیاسی می‌توان گفت با توجه به اینکه رسیدگی به جرم سیاسی در دادگاه کیفری مستلزم حضور هیئت منصفه و اعلام نظر ایشان به قضايان رسیدگی کننده است. صدور قرار عدم صلاحیت در جلسه مقدماتی توسط قضايان دادگاه کیفری یک، نوعی تصمیم گیری راجع به ماهیت بزه بدون توجه به سازوکار هیئت منصفه است که با نص صريح قانون اساسی و قانون جرم سیاسی مغایرت دارد لذا دادگاه می‌بايست وارد رسیدگی ماهوی شده و پس از استماع دفاعيات متهم و نظر هیئت منصفه، در خصوص موضوع حکم مقتضی را صادر نماید. این دیدگاه مانع از ایجاد تعارض دیدگاه اول خواهد شد. اما عدم تصريح مقررات توسط قانون گذار موجب می‌گردد طبق دیدگاه اول، تشکیل دادگاه‌های سیاسی با مانع مواجه شود.

النهایه باید به این نکته توجه داشت که رای وحدت رویه اخیر الصدور دیوان عالی کشور در ۴ مهر ۱۴۰۲ که اشعار دارد: "دادگاه هیچگونه الزامی بر متابعت از نظر هیئت منصفه در صدور رأی مجرمیت ندارد" نقش هیئت منصفه را در رسیدگی به جرم سیاسی کم رنگ تر نموده و دیدگاه اول را تقویت می‌نماید که وحدت ملاک اخذ شده از این رای وحدت رویه موجب ایجاد تفاسير مغایر با دیدگاه دوم می‌گردد.

(دو) در فرض صدور کیفرخواست بدون احراز سیاسی بودن بزه با توجه به صلاحیت عام دادگاه کیفری دو، پرونده به آن مرجع ارسال و بدون حضور هیئت منصفه و با وحدت قاضی به موضوع رسیدگی خواهد شد. البته متهم در جلسه اول رسیدگی امكان طرح ایراد بر سیاسی

بودن بزه را دارد که مقام قضائی می‌بایست در قالب قرار در این خصوص اظهار نظر نماید. سوال مطرح شده در این بخش آن است که اگر متهم در مرحله دادسرا یک مرتبه ایراد سیاسی بودن بزه را مطرح نموده باشد ولی این ایراد رد شده باشد، آیا امکان طرح مجدد این ایراد در جلسه اول رسیدگی دادگاه وجود دارد یا خیر؟

بر اساس استدلالی به شرح سطور سابق راجع به حدوث این سوال در مرحله دادسرا بیان گردید، به نظر می‌رسد بر اساس همان استدلال طرح مجدد این ایراد در مرحله دادگاه بلا مانع باشد اما سکوت قانون در این خصوص موجب ایجاد بستر برای تفسیر مقابل این نظر را فراهم می‌آورد که موجبی برای عدم تشکیل دادگاه سیاسی است.

(سه) تحقیقات و رسیدگی به جرایم درجه ۷ و ۸ در صلاحیت مستقیم دادگاه کیفری دو می‌باشد و با توجه به این قاعده صلاحیتی کلیه پرونده‌های موضوع این جرایم بدوان به محکم مذکور ارسال می‌گردد. طبق مقررات قانون جرم سیاسی در دادسرا، متهم در هر مرحله از تحقیقات مقدماتی می‌تواند به غیر سیاسی تلقی شدن بزه ایراد نماید اما در مرحله دادگاه صرفا در جلسه اول حق ایراد به این موضوع را دارد. حال سوال مطرح شده این است که آیا در رسیدگی به بزه بطور مستقیم در دادگاه کیفری دو، صرفا حق ایراد مذکور در جلسه اول تحقیقات دادگاه قابل طرح است یا این موضوع تا احراز مجرمیت متهم و ورود به محکمه وی محفوظ است؟

به عنوان مقدمه باید به این موضوع اشاره نمود که در رسیدگی‌های مستقیم دادگاه، قاضی دادگاه ابتدا در کسوت بازپرس اقدام به تحقیقات مقدماتی می‌نماید و پس از خاتمه آن بدون صدور قرار جلب به دادرسی و کیفرخواست اقدام به رسیدگی و صدور حکم می‌نماید. در این حالت ممکن است که فاصله بین تحقیق و دادرسی اصلاً به دید متهم نیاید (حالقی ۱۳۹۴، ۱۳۲-۱۳۱) بنابراین مشخص نیست که آیا متهم صرفا در جلسه اول حضور در دادگاه کیفری دو امکان طرح ایراد سیاسی بودن جرم را دارد یا با توجه به وحدت ملاک دادسرا، مدامی که قاضی دادگاه در مرحله تحقیقات مقدماتی و در قامت بازپرس باشد، متهم امکان ایراد مذکور را دارد؟ این موضوع صراحتا در مقررات کیفری مورد اشاره قرار نگرفته می‌تواند موجب تضییع حقوق متهم و غیر سیاسی تلقی شدن رفتار وی گردد که به تبع آن تشکیل دادگاه جرم سیاسی متنفی می‌گردد.

نکته دیگر اینکه در صورت رد ایراد وارد شده از سوی متهم در مرحله تحقیقات مقدماتی دادگاه، آیا متهم در جلسه اول رسیدگی در دادگاه (پس از احراز مجرمیت وی توسط قاضی

دادگاه در قامت بازپرس) نیز حق ایراد سیاسی بودن رفتار خود را دارد؟ نتیجه عملی این موضوع آن است که، امکان دارد در فرایند تحقیقات مقدماتی دادگاه (پس از رد ایراد اولیه) دلایلی مبنی بر سیاسی بودن بزه حاصل گردد و دادگاه بدون توجه به آن و حسب نظر سابق خود (مبنی بر رد ایراد سیاسی بودن بزه) جلسه رسیدگی را تشکیل دهد و مبادرت به صدور حکم نماید. در این فرض در صورتی که حق ایراد مجدد برای متهم پذیرفته شود ممکن است متعاقب اعتراض متهم به قرار رد سیاسی بودن بزه، صادر شده در مرحله رسیدگی در دادگاه بدوى، و ارسال پرونده جهت رسیدگی به این اعتراض در مرجع بالاتر، با بررسی ادله جدید سیاسی بودن رفتار محرز گردد و به تبع آن پرونده جهت تشکیل دادگاه سیاسی به دادگاه کیفری یک ارسال شود. اما در صورت عدم پذیرش حق ایراد مجدد متهم به سیاسی بودن رفتار خود در جلسه اول رسیدگی، عملاً امکان تشکیل دادگاه جرم سیاسی متفقی می‌گردد. در این موضع نیز ابهام قانون در این خصوص موجب برداشت‌های شخصی مقامات قضائی می‌گردد.

۳.۴ هیئت منصفه و صدور رای

فلسفه تشکیل این هیئت، مداخله شهروندان در تعیین سرنوشت خود و تنظیم مناسبات اجتماعی امروز است و از جلوه‌های سیاست جنایی مشارکتی محسوب می‌گردد. این هیئت متشکل از افراد مختلف جامعه از طرف مقامات قضائی دعوت می‌گردند تا با شرکت در محاکمه و استماع جریان رسیدگی، بر اساس ادله ارائه شده در باره تقصیر یا عدم تقصیر متهم و در صورت مقصیر بودن، در خصوص استحقاق تخفیف وی اظهارنظر نمایند. دیدگاه مخالف به دلیل عدم تسلط عموم مردم به قواعد حقوقی و عوام زدگی کیفری و پیروی مردم از احساسات و بی تجربگی قضائی، مخالف نهاد هیئت منصفه هستند. (شریفی ۱۳۹۸، ۱۲۰)

این نهاد بلحاظ مبنایی ریشه در دادرسی اتهامی و نظام حقوقی کامن لا دارد و در حقوق انگلستان هیئت منصفه نقش مهم و اساسی ایفا می‌نماید. اما با گذشت زمان این نهاد در نظام های دادرسی تقتیشی و مختلط نیز نفوذ کرده است. علت حضور هیئت منصفه در جرایم سیاسی و مطبوعاتی بیشتر به دلیل تضمین حقوق متهم در برابر هیئت حاکمه و دخالت دادن قضاووهای عرفی در دادرسی است که موجب ایجاد اعتماد جمعی به مقامات و رسیدگی هایی می‌گردد که هیئت منصفه در آن حاضر است. (حاجیانی، حسنی و رضوی ۱۳۹۷، ۶۹)

بر اساس قانون اصلاح قانون مطبوعات مصوب ۱۳۷۹^۷ اعضا هیئت منصفه در تهران ۲۱ نفر و در سایر مراکز استان‌ها ۱۴ نفر می‌باشند و اعضاء آن هر دو سال یکبار توسط جمعی پنج نفره

از مقامات انتخاب می‌گردد. نقطه قوت این شیوه انتخاب افراد از میان مشاغل مختلف است اما نقطه ضعف اصلی این روش آن است که افراد انتخاب کننده بغیر از رئیس شورای شهر همگی از سمت های انتصابی هستند و این امر موجب می‌گردد تا ترکیب افراد انتخاب شده به عنوان هیئت منصفه غالباً با جهت گیری های خاص باشد که این امر با ماهیت هیئت منصفه که همانا استفاده از وجودان جمعی جهت جلوگیری از برخورد خشن و قهرآمیز و خارج از چهارچوب بی طرفی محاکم در مواجهه با مجرم سیاسی می‌باشد، معارض است، چرا که اساساً جهت تصدی سمت های انتصابی در حاکمیت وجود ویژگی های خاصی در افراد لازم است بنابراین افرادی که توسط مقامات انتصابی حاکمیت برای عضویت در هیئت منصف انتخاب می‌گردد نیز به تبع سلاطیق فرد انتخاب کننده، دارای ویژگی های خاص اخلاقی و اجتماعی هستند لذا گروه انتخاب شده نمی‌تواند نماینده عامه مردم باشد.

بنظر می‌رسد رویه اتخاذ شده بر اساس قانون هیئت منصفه مصوب ۱۳۸۲ که در سال ۱۳۸۴ نسخه گردید، با فلسفه هیئت منصفه مطابقت بیشتری داشته است. بر اساس این قانون متعاقب فراخوان عمومی افراد متقاضی جهت عضویت در هیئت منصفه ثبت‌نام می‌نمودند و جمعی ۵۰۰ نفره در تهران و ۱۵۰ تا ۲۵۰ نفره در سایر استان‌ها به قید قرعه انتخاب شده و از میان این افراد برای هر دادگاه ۲۱ نفر در تهران و ۱۴ نفر در سایر استان‌ها به عنوان هیئت منصفه حاضر می‌گردیدند. (خالقی ۱۳۹۴، ۸۸)

بر اساس مقررات حاکم فعلی، پس از ختم رسیدگی دادگاه دو پرسش از هیئت منصفه مطرح می‌نماید: "۱. آیا متهم بزهکار است؟ ۲. آیا در صورت بزهکار بودن مستحق تخفیف است؟" بر اساس ماده ۴۳ قانون مطبوعات^۸ دادگاه پس از اعلام نظر هیئت منصفه، بر اساس قانون مبادرت به صدور رای می‌نماید.

با توجه به نحوه نگارش ماده مذکور و تبصره‌های آن، دادگاه الزامی به پذیرش نظر هیئت منصفه ندارد و می‌توان بر خلاف نظر ایشان انشا رای نماید. حال آن که بر اساس لایحه قانونی مطبوعات مصوب ۱۳۵۸، دادگاه بر اساس نظر هیئت منصفه اقدام به صدور رای می‌نمود. (همان، ۸۹)

در اینجا نیز ملاحظه می‌گردد که حضور هیئت منصفه در فرآیند رسیدگی به دادگاه جرم سیاسی دارای ماهیت فرعی و تا حدودی زیستی دارد. چرا که عملاً نظر این هیئت در صدور رای تاثیری ندارد و این موضوع در رای وحدت روحیه اخیر الذکر دیوان عالی کشور نیز به وضوح قابل ملاحظه است. به نظر می‌رسد علت اصلی این تغییر رویکرد، اتكا بیشتر بر

استقلال رای قاضی و این امر که قاضی نباید تحت تاثیر افراد اقدام به تصمیم گیری نماید و اینکه هیئت منصفه فاقد سبقه فقهی و اسلامی است.

به نظر می‌رسد راه حل موجود جهت جمع میان استقلال قاضی و دخالت نظر هیئت منصفه به عنوان نمایندگان مردم در فرآیند دادرسی، تعیین جلسه شور میان هیئت منصفه با حضور قضات رسیدگی کننده پس از ختم رسیدگی باشد تا مقامات قضائی مذکور با شنیدن مباحث و استدلال‌های اعضا هیئت منصفه، در صورتی که این نکات را قابل اعتنا تشخیص دهند، در تصمیم گیری خود به آنها استناد نمایند.

۵. نتیجه‌گیری و پیشنهادها

هدف این پژوهش بررسی چالش‌های قضائی تشکیل دادگاه جرم سیاسی با تأکید بر نارسایی‌های اجرایی قانون جرم سیاسی و آیین دادرسی کیفری بوده است و پرسش اصلی در این پژوهش آن که: آیا برای تشکیل دادگاه جرم سیاسی مقررات قانونی دارای نوافض اجرایی است؟ و اینکه آیا با بررسی روند رسیدگی شکلی به جرایم سیاسی نیازی به شناسایی قواعد رسیدگی افتراقی خاص جرم سیاسی لازم به نظر می‌رسد؟

همانگونه که ابتدا به آن اشاره گردید، برابر تعریف قانون جرم سیاسی اکثر رفتارهای مجرمانه که از نظر عرف مردم می‌تواند داخل در تعریف جرم سیاسی قرار گیرد عملاً از حیطه تعریف قانونی آن خارج گردیده است و جرایمی که رکن مادی آنها اکثراً از طریق بیان لسانی مطالب محقق می‌شود به عنوان جرایم سیاسی شناسایی شده‌اند. این در حالی است که همانگونه که در رویه برخی دیگر از کشورها مورد اشاره قرار گرفت، جرایم امنیتی در شرایطی می‌توانند داخل در تعریف جرایم سیاسی محسوب گردند. در مقررات کیفری ما مهم ترین جرایمی که قابلیت معرفی به عنوان جرایم سیاسی را دارند در ابتدای کتاب تعزیرات قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۷۵ مورد تصریح قرار گرفته از جمله جرم همکاری با دولت‌های متخاصم و عضویت در گروه‌های مخالف نظام؛ به عبارت دیگر از دلایل عدم تشکیل دادگاه جرم سیاسی تعریف مضيق و محدود جرم سیاسی می‌باشد.

در خصوص موانع مربوط به فرایند رسیدگی در دادسرا به نظر می‌رسد با توجه به اینکه همواره علیه دادستان به عنوان مدعی العموم و نماینده حاکمیت در تحقیقات مقدماتی جرایم با وصف سیاسی شبیه خروج از بی‌طرفی وجود دارد و از سوی دیگر امکان قانونی مداخله در فرایند تحقیقات از طریق ارجاع پرونده مرتکب جرم سیاسی به شعب دادیاری در ابتدای

تحقیقات و عدم پذیرش قرار صادره از سوی دادیار تحقیق مبنی بر سیاسی تلقی نمودن رفتار ارتکابی برای دادستان وجود دارد که این امر باعث صدور کیفرخواست بدون توجه به وصف سیاسی رفتار می‌گردد، لذا به نظر می‌رسد در جرایمی که بدوا به دادیار تحقیق ارجاع گردیده است در صورتی که دلایل مبنی بر احراز انگیزه سیاسی در رفتار مرتكب ارائه گردید و این دلایل مورد پذیرش دادیار تحقیق قرار گرفت پرونده بدون اظهار نظر دادستان در خصوص پذیرش این دلایل، جهت رسیدگی به شعب بازپرسی ارجاع گردد تا از مداخله دادستان و استفاده از اختیارات مطلق وی در برابر دادیار تحقیق که موجب ایجاد شباهه خروج وی از بی‌طرفی و جانبداری از حاکمیت به عنوان بزه دیده این جرم حاصل نگردد.

در مرحله رسیدگی در دادگاه کیفری اگرچه برای متهم امتیازاتی از قبیل حضور در برابر هیئت منصفه و امکان ایراد به سیاسی بودن رفتار خود احصا گردیده است اما در عمل همانگونه که به شرح سطور سابق بیان گردید پرونده رسیدگی به جرایم سیاسی در فرضی که همانند سایر پرونده‌ها به دادگاه کیفری ارسال گردد، از بستر مناسب جهت استفاده متهم از حقوق خود در فرایند رسیدگی برخوردار نیست چرا که در فرض ارسال پرونده به دادگاه کیفری یک این دادگاه در جلسه مقدماتی می‌تواند بدون استماع دلایل سیاسی بودن بزه از جانب متهم و بدون در نظر داشتن نظر هیئت منصفه اقدام به صدور قرار عدم صلاحیت به دادگاه صالح با این استدلال که انگیزه سیاسی در رفتار متهم احراز نشده، نماید که این موضوع به دلیل سکوت قانون در خصوص نحوه برخورد با جرایم سیاسی در این مرحله سبب ایجاد تفسیرهای مختلف قضایی و در نتیجه تضییع حقوق متهم از جهت عدم توجه به دفاعیات وی خواهد گردید.

در بخش هیئت منصفه نیز با توجه به رای وحدت رویه اخیر الصدور که دادگاه کیفری را ملزم به تبعیت از نظر این هیئت ننموده، به نظر می‌رسد اختیارات دادگاه کیفری در خصوص تصمیم‌گیری راجع به رفتار ارتکابی با وصف سیاسی را گسترش داده است و نهاد نحیف هیئت منصفه با تمام نواقصی که در فرایند تعیین اعضای آن وجود دارد تقریباً به طور کامل از فرایند رسیدگی خارج گردیده است و مشخص نیست با وجود این رای وحدت رویه و اختیار کامل قصاصات در تصمیم‌گیری بدون توجه به نظر هیئت منصفه علت وجود این هیئت در رسیدگی به جرم سیاسی چیست؟

نهایتاً به نظر می‌رسد قانون آین دادرسی کیفری و قانون جرم سیاسی در وضعیت فعلی امکان حمایت از حقوق اعطایی به مرتكبین جرایم سیاسی را ندارند و در مرحله تحقیق

چالش‌های قضائی تشکیل دادگاه جرم .. (علی شکری و محمدخلیل صالحی) ۲۴۹

مقدماتی در دادسرا و نیز در مرحله رسیدگی در دادگاه کیفری، مواجهه با جرم سیاسی همانند سایر جرایم و رسیدگی به جرایم سیاسی همانند سایر جرایم نمی‌تواند حافظ حقوق متهم از جمله دفاع وی در برابر هیئت منصفه باشد و سکوت قانونگذار در بخش‌هایی از فرایند رسیدگی موجب ایجاد تفاسیر متعارض قضایی گردد که در نتیجه آن نقش دادگاه جرم سیاسی در سیستم قضائی کشور کمنگ تر می‌گردد. بنابراین پیشینی آیین دادرسی افتراقی جهت حفظ حقوق متهم در این فرآیند ضروری به نظر می‌رسد.

پی‌نوشت‌ها

۱. اصل یکصد و شصت و نهم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران
۲. مذاکرات جلسه علنی مجلس شورای اسلامی (دوره نهم) جلسه ۳۹۲
۳. ماده ۴- نحوه رسیدگی به جرائم سیاسی و مقررات مربوط به هیأت منصفه مطابق قانون آیین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲/۰۴/۱۲ است
۴. ماده ۵- تشخیص سیاسی بودن اتهام با دادسرا یا دادگاهی است که پرونده در آن مطرح است. متهم می‌تواند در هر مرحله از رسیدگی در دادسرا و تا پایان جلسه اول دادرسی در دادگاه نسبت به غیرسیاسی بودن اتهام خود ایجاد کند. مرجع رسیدگی کننده طی قراری در این مورد اظهارنظر می‌نماید. شیوه صدور و اعتراض به این قرار تابع مقررات قانون آیین دادرسی کیفری است.
۵. با توجه به اینکه رای وحدت رویه شماره ۷۵۲ دیوان عالی کشور، دادگاه تجدید نظر استان را مرجع حل اختلاف در صلاحیت نسبی میان شعب دادگاه کیفری یک و دادگاه کیفری دو، واقع در یک استان معرفی نموده است. با توجه به دادرسی افتراقی بزه سیاسی، اختلاف در سیاسی تلقی شدن بزه، نوعی اختلاف در صلاحیت ذاتی دادگاه کیفری می‌باشد.
۶. طبق مقررات قانون آیین دادرسی کیفری در ماده ۴۲۶، مرجع رسیدگی به اعتراض به احکام صادره از سوی دادگاه کیفری دو، محاکم تجدید نظر استان و مرجع فرجام خواهی به آراء دادگاه کیفری یک، دیوان عالی کشور است.
۷. اعضاء در تهران: وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی، رئیس کل دادگستری استان، رئیس شورای شهر، رئیس سازمان تبلیغات و نماینده شورای سیاست گذاری ائمه جمیع سراسر کشور و در مراکز استان مدیر کل فرهنگ و ارشاد اسلامی استان، رئیس کل دادگستری استان، رئیس شورای شهر مرکز استان، رئیس سازمان تبلیغات و امام جمعه مرکز استان یا نماینده وی هیأت مذکور از بین گروههای مختلف اجتماعی اعضاء هیأت منصفه انتخاب می‌کند

۸. ماده ۴۳ - پس از اعلام ختم رسیدگی بلا فاصله اعضاء هیأت منصفه به شور پرداخته و نظر کتبی خود را در دو مورد زیر به دادگاه اعلام می‌دارند:
 الف - متهم بزهکار است یا خیر؟ ب - در صورت بزهکاری آیا مستحق تخفیف است یا خیر؟ تبصره ۱. پس از اعلام نظر هیأت منصفه دادگاه در خصوص مجرمیت یا برائت متهم اتخاذ تصمیم نموده و طبق قانون مبادرت به صدور رأی می‌نماید. تبصره ۲. در صورتی که تصمیم هیأت منصفه بر بزهکاری باشد دادگاه می‌تواند پس از رسیدگی رأی بر برائت صادر کند. تبصره ۳. در صورتی که رأی دادگاه مبنی بر مجرمیت باشد، رأی صادره طبق مقررات قانونی قابل تجدید نظر خواهد است. در رسیدگی مرحله تجدیدنظر حضور هیأت منصفه لازم نیست. تبصره ۴. حضور هیأت منصفه در تحقیقات مقدماتی و صدور قرارهای قانونی لازم نیست.

کتاب‌نامه

استفانی، گاستون، ژرژ لواسو، و برنار بولوک.(۱۳۸۳) حقوق جزای عمومی : جرم و مجرم. ترجمه حسن دادبان. چاپ ۲ تهران: انتشارات دانشگاه علامه طباطبائی

اصغری، عبدالرضا، و کاظم خسروی.(بهار و تابستان ۱۳۹۶) قانون جرم سیاسی در سنجه اصل ۱۶۸ قانون اساسی. آموزه‌های حقوق کیفری، دانشگاه علوم اسلامی رضوی، ۱۳

حاجیانی، مسعود، محمدحسن حسni، و سید مرتضی رضوی.(زمستان ۱۳۹۷) آین دادرسی افتراقی جرایم سیاسی در نظام حقوقی ایران. "فصلنامه تخصصی حقوق علم و وکالت، ۲

خالقی، علی.(۱۳۹۴) آین دادرسی کیفری. چاپ ۲۸ تهران: شهر دانش خداحواه، نسیم، و امیرحسین نوربخش.(۱۳۹۷) جرایم سیاسی امنیتی در آلمان. چاپ ۱ تهران: چراغ دانش رشیدی، احمد، و امین خادمی.(۱۳۹۵) "جرائم سیاسی و چالش‌های فراوری تعریف ان در ایران." فصلنامه مطالعات سیاسی، ۸(۳۲).

شاهچراغ، سید حسن، محمدحسن حسni، و مهدی ذوالفقاری.(تابستان ۱۴۰۱) "سیاست کیفری ایران در قبال جرائم سیاسی و مطالعه تطبیقی آن با نظام حقوقی آمریکا." مطالعات فقه و حقوق اسلامی ۲۷ شریفی، محسن.(زمستان ۱۳۹۸) "نارسایی‌های تقینی هیئت منصفه کارآمد در نظام حقوقی ایران." مجلس و راهبرد، ۱۰۰

قياسي، جلال الدين (۱۳۹۸). روش تفسير قواعد کیفری. چاپ ۲. قم: بوستان کتاب کلانتری، کیومرث، و پژمان پارسا. (پاییز ۱۳۹۵)"گرشی نو به قانون جرم سیاسی." اندیشمندان حقوق ۱۰ مجیدی، سید محمود.(زمستان ۱۳۸۶) "تشخیص بزه سیاسی و تاثیر رویه دیوان عالی کشور بر ان در فرانسه." پژوهش‌های حقوقی، ۱۲

صدق، محمد (۱۳۹۹) آین دادرسی کیفری. چاپ ۸ تهران: جنگل، جاودانه، مهاجری، علی.(۱۳۹۷) آین رسیدگی در دادرسی(۱). جلد ۱. چاپ ۱۱ تهران: فکر سازان،

چالش‌های قضائی تشکیل دادگاه جرم .. (علی شکری و محمدخلیل صالحی) ۲۵۱

مهاجری، علی. (۱۳۹۷) آین رسانی در دادسر (۲). جلد ۲. چاپ ۱۱ تهران: فکرسازان.

- Ingraham, B.L, and kazuhiko Tokoro. (1969) "Political Crime in the United States and Japan: A Comparative Study." *Issues in Criminology* 4, no. 2
- Woods, Robert Herbert. (1993) "EXTRADITION: EVALUATING THE DEVELOPMENT, USES AND OVERALL EFFECTIVENESS OF THE SYSTEM." *Regent University of Law Review* 3
- Asgari , abdu al-reza , khosravi , Kazem , (2017) The Law of the Political Crime on the Basis of Article 168 of the Constitution of Islamic Republic of Iran , Criminal Law Doctrine 13
- Ghiyasi, Jalal al-din , (2019) , The method of interpretation of criminal rules , Qom , Bostan Ketab Publication
- Ingraham, B.L, and kazuhiko Tokoro. (1969) "Political Crime in the United States and Japan: A Comparative Study." *Issues in Criminology* 4, no. 2
- Kalantari , Kiumars , Parsa , Pejman, (2016) A New Approach to Political Crime Act , Andishmandan Hoghugh Quarterly 10
- Khaleghi , Ali , (2015) Criminal procedure , Tehran , Shahr Danesh Publication
- Khoda khah , Nasim , Noorbakhsh , Amirhossein (2018) , Germany: Political crimes and offences ,Tehran , Cheragh Danesh Publication
- Majidi ,Seyed Mahmoud , (2007) Diagnosing political Crime and the effect of the Supreme Court's procedure on it in France, Legal research journal 12
- Masoud Hajani , Mohammad Hasan Hasani , Seyed Morteza Razavi ,(2019) "Procedures of differential trial for political crimes in the Iranian judicial system" , Journal of Science and Advocacy 1 no. 2
- Mohajeri . Ali , (2018) , Procedure in Prosecutor's Office vol 1, Tehran , Fekrsazan Publication
- Mohajeri . Ali , (2018) , Procedure in Prosecutor's Office vol 2, Tehran , Fekrsazan Publication
- Mosadegh, Mohammad (2020) Criminal procedure , Tehran jungle Publication
- Rashidi , Ahmad , Khademi , Amin (2016) Political crime and challenges facing its definition in Iran , Political Studies Quarterly 32 , no 8
- Shahcheragh ,Seyed Hasan , Hasani ,Mohammad Hasan, Zolfaghari, Mahdi , (2022) , Investigating Political Crime from the Perspective of Iranian Criminal Law and Its Compliance with the American Legal System ,Journal of Studies in Islamic Law & Jurisprudence 14, no 27
- Sharifi , Mohsen (2020) Legislative Deficiencies of the Effective Jury in Iran's Legal System , Majlis & Rahbord Journal 26, no 100
- Stefani Gaston, Levasseur Georges , Bouloc Bernard , (2004) , Procedure penale , Translated by Dadban , Hasan Tehran , ATU Publication
- Woods, Robert Herbert. (1993) "EXTRADITION: EVALUATING THE DEVELOPMENT, USES AND OVERALL EFFECTIVENESS OF THE SYSTEM." *Regent University of Law Review* 3.